**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2019 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2020 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: Радужский территориальный отдел администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – Радужский территориальный отдел).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная Радужским территориальным отделом.

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 12 мая 2020 года, окончание – 25 мая 2020 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Радужский территориальный отдел осуществляет свою деятельность на основании Положения, зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1172651025007, ИНН № 2615016256.

Место нахождения и юридический адрес: 356015, Ставропольский край, Новоалександровский район, поселок Радуга, улица Молодежная, дом 5.

Финансирование деятельности Радужского территориального отдела осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ Радужский территориальный отдел является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом Радужского территориального отдела от 09.01.2018 г. № 1.8 контрактным управляющим назначен ведущий специалист Радужского территориального отдела Иванова Анна Владимировна. Утверждено Положение о контрактном управляющем Радужского территориального отдела (приказ №1.8 от 29.12.2017).

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов выдано Ивановой Анне Владимировне 31 октября 2016 года. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг 44 ФЗ» в объеме 160 часов выдано Ивановой Анне Владимировне 05 ноября 2019 года.

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

На основании решения Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края «О бюджете Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» от 14.12.2018 г. №21/283 финансовым управлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края до главных распорядителей бюджетных средств доведены бюджетные ассигнования по расходам и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Бюджетная роспись на 2019 год главного распорядителя бюджетных средств Радужского территориального отдела утверждена приказом № 67 от 19.12.2018 года.

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – план-график на 2019 год) утвержден своевременно приказом №64 от 19 декабря 2018 года.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 1168 от 29 октября 2015 года, план-график на 2019 год размещен на официальном сайте с нарушением срока - 17.01.2019.

Заказчиком за проверяемый период опубликовано еще 5 версий плана-графика на 2019 год (приказы о внесении изменений в план-график на 2019 год предоставлены).

С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2019 год, составляет 2 481 970,29 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

В 2019 году Радужским территориальным отделом закупки осуществлялись только у единственного поставщика в соответствии со статьей 93 Закона 44-ФЗ. Заключено 103 контракта на сумму 2 454 429,57 рублей, из них:

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - 102 контракта на сумму 1 924 429,57 рублей;

в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 530 000,00 рублей;

**9.1.** На закупку электрической энергии в плане-графике на 2019 год предусмотрены средства в объеме 548 000,00 рублей.

Контракт энергоснабжения № 553838 заключен 17 января 2019 года с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 500 000,00 рублей (далее – контракт №553838).

 28.12.2019 г. сумма контракта №553838 увеличена на 30 000,00 рублей и составила 530 000,00 рублей.

**9.2.** В плане-графике на 2019 год на закупку товаров, работ и услуг, на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей, предусмотрено 1 933 970,29 рублей.

Фактически Радужским территориальным отделом заключено контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 1 924 429,57 рублей.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика установлено, что в отдельных случаях заказчик в целях избежать проведения конкурентных процедур дробит большую закупку на более мелкие. Указанное нарушение классифицируется как неправильный выбор способа закупки.

Так, в нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ Радужским территориальным отделом с крестьянско-фермерским хозяйством «Эдельвейс» без проведения конкурентных процедур в один день заключено 2 контракта на выполнение по исправлению профиля дорог на общую сумму 148 950,00 рублей:

- контракт №83 от 05.06.2019 г. на сумму 85 092,00 рублей;

- контракт №86 от 05.06.2019 г. на сумму 63 858,00 рублей;

Аналогичный предмет договора (исправление профиля дороги) указан и в договоре с ООО «Движение» от 04.06.2019 г. на сумму 60 378,00 рублей.

Данные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях. Принятие решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_294727/90434116958d2336a2b2ba9b75a2b9baf38424b7/#dst100582) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей.

**Заключение**

1. Признать Радужский территориальный отдел нарушившим требования части 5 статьи 24.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения отчета Радужский территориальный отдел вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в отчете. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

3. Радужскому территориальному отделу учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

4. Отчет подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

Отчет составлен на 4 листах в двух экземплярах, один из которых передан Радужскому территориальному отделу.

Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

26 мая 2020 года