**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 1 полугодие 2018 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 19плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Новоалександровского городского округа Ставропольского края» (далее – ЕДДС НГО СК).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная ЕДДС НГО СК.

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 01 августа 2018 года, окончание – 14 августа 2018 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

ЕДДС НГО СК является некоммерческой организацией, созданной для выполнения задач, обеспечивающих реализацию предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере взаимодействия со всеми дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб и организаций (объектов) муниципального образования независимо от форм собственности по вопросам сбора, обработки, обмена информацией об авариях, пожарах, происшествиях, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, совместных действий при ликвидации их последствий, с учетом ввода в действие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112»

ЕДДС НГО СК осуществляет свою деятельность на основании Устава, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1122651000911, ИНН № 2615800686.

Место нахождения и юридический адрес: 356000, Ставропольский край, город Новоалександровск, улица Гагарина, 311.

Финансирование деятельности ЕДДС НГО СК осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ ЕДДС НГО СК является заказчиком.

Приказом ЕДДС НГО СК от 29 декабря 2017 г. №с104 контрактным управляющим назначен Пелинов Сергей Вячеславович.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Пелинов С.В. образования в сфере закупок не имеет.

В соответствии со статьей 39 Закона № 44–ФЗ приказом от 29 декабря 2017 года №103 создана единая комиссия по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Единая комиссия состоит из пяти человек, два члена единой комиссии имеют образование в сфере закупок. Требование части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ о включении заказчиком в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, не выполнено. Положение о единой комиссии не утверждено.

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

На основании решения Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края «О бюджете Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» от 12.12.2017 г. №9/80 финансовым управлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края доведены бюджетные ассигнования по расходам и лимиты бюджетных обязательств на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Уведомления в ЕДДС НГО СК получены 26.12.2017 г.

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ЕДДС НГО СК на 2018 год (далее – план-график на 2018 год) утвержден приказом от 17.01.2018 года. В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график на 2018 год утвержден своевременно.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 1168 от 29 октября 2015 года план-график на 2018 год размещен заказчиком на официальном сайте с нарушением срока (в течение 3 рабочих дней со дня утверждения): 20.02.2018.

Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 30 тысяч рублей (ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Заказчиком за проверяемый период было опубликована еще одна версия плана-графика на 2018 год. Действующая редакция плана-графика опубликована 25.04.2018 года.

Приказ о внесении изменений в план-график на 2018 год не предоставлен.

**9. Оценка осуществления закупок.**

За 1 полугодие 2018 года ЕДДС НГО СК заключено 37 контрактов на сумму 1499151,67 рублей, в том числе:

в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - 2 контракта на сумму 123183,48 рублей;

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - 32 контракта на сумму 1201489,91 рублей;

в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – 2 контракта на сумму 117787,44 рублей;

в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 56690,84 рублей;

**9.1.** Расходы на услуги телефонной связи запланированы в плане-графике на 2018 год в объеме 37934,64 руб. и 85248,84 руб.

На официальном сайте размещены [извещения о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 26 февраля 2018 года (№ 0821300009618000001, № 0821300009618000002). Объектом закупки является оказание услуг телефонн](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9758894)ой связи, начальная максимальная цена контрактов 37934,64 руб. и 85248,84 руб., соответственно

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с ПАО «Ростелеком» заключены договоры №665 и №665/1 от 05.03.2018 г. Требование части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о сроке размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки за 5 дней до заключения контракта соблюдено.

Информация о договорах размещена на официальном сайте 06 марта 2018 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 5 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов выполнено.

**9.2.** Расходы на поставку тепловой энергии через присоединенную сеть запланированы в плане-графике на 2018 год в объеме 50000,93 руб. и 67786,51 руб.

На официальном сайте размещены извещения о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 26 февраля 2018 года (№ 0821300009618000003, № 0821300009618000004). Объектом закупки является поставка тепловой энергии через присоединенную сеть, начальная максимальная цена контрактов 50000,93 руб. и 67786,51 руб., соответственно.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с ГУП СК «Крайтеплоэнерго» заключены договоры №178-Б и №145-Б от 05.03.2018 года.

Информация о договорах размещена на официальном сайте 06 марта 2018 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 5 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов выполнено.

**9.3.** На закупку товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей (в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ), в плане-графике на 2018 год предусмотрена сумма 1573725,08 рублей.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика установлено, что в ряде случаев заказчик в целях избежать проведения конкурентных процедур дробит большую закупку на более мелкие. Указанное нарушение классифицируется как неправильный выбор способа закупки.

Так, ЕДДС НГО СК с ООО «Бумага-С» без проведения конкурентных процедур в один день заключено 3 контракта на поставку одноименного товара (мебель) на общую сумму 282766,00 рублей:

- контракт №6653 от 20.02.2018 г. на сумму 98080,00 рублей;

- контракт №6654 от 20.02.2018 г. на сумму 86490,00 рублей;

- контракт №6657 от 20.02.2018 г. на сумму 98196,00 рублей.

В нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ с тем же поставщиком 25.04.2018 г. заключено 5 контрактов по приобретению мебели на общую сумму 348360,00 рублей:

- контракт №15171 от 25.04.2018 г. на сумму 89210,00 рублей;

- контракт №15175 от 25.04.2018 г. на сумму 19440,00 рублей;

- контракт №15319 от 25.04.2018 г. на сумму 93040,00 рублей;

- контракт №15320 от 25.04.2018 г. на сумму 70820,00 рублей;

- контракт №15323 от 25.04.2018 г. на сумму 75850,00 рублей.

Данные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП.

В соответствии с ч. 2 ст. 7.29 КоАП принятие решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_294727/90434116958d2336a2b2ba9b75a2b9baf38424b7/#dst100582) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей.

**Заключение**

1. Признать муниципальное казенное учреждение «ЕДДС НГО СК» нарушившим требования части 15 статьи 21, части 5 статьи 24, части 6 статьи 38, части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения отчета ЕДДС НГО СК вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в отчете. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

3. ЕДДС НГО СК учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

4. Отчет подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

Отчет составлен на 5 листах в двух экземплярах, один из которых передан ЕДДС НГО СК.

Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

14 августа 2018 года