|  |
| --- |
| АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ |
|  | ПОСТАНОВЛЕНИЕ |  |
| 22 сентября 2017г. | г. Новоалександровск |  № 757 |

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктами 2, 3 части 3.2 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в Новоалександровском муниципальным районе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 11 марта 2016 года №19/286, администрация Новоалександровского муниципального района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Финансовому управлению администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы - начальника финансового управления администрации муниципального района Новоалександровского Ставропольского края Булавину Н.Л.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Новоалександровского

муниципального района

Ставропольского края С.Ф.Сагалаев

Утверждены

постановлением

администрации

Новоалександровского

муниципального района

Ставропольского края

от 22 сентября 2017 г. № 757

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии со стратегическими целями, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года, Стратегии социально-экономического развития Новоалександровского муниципального района Ставропольского края Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной решением Совета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 10 декабря 2013 г. N7/118, Программе повышения эффективности управления муниципальными финансами Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 02 сентября 2015 г. N 925, Плане мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Новоалександровского района Ставропольского края в 2017-2019 годах, утвержденном постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 28 июля 2016 г. № 526 и определяют основные подходы к формированию бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

II. Основные направления налоговой политики

Новоалександровского городского округа

 Ставропольского края на 2018 год и плановый период

2019 и 2020 годов

Целями налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее - налоговая политика) являются:

обеспечение сбалансированности бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – городского округа) посредством получения необходимого объема бюджетных доходов;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа.

Достижение целей налоговой политики должно быть обеспечено достижением следующих задач:

 обеспечение выполнения показателей по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа и консолидированный бюджет Ставропольского края в соответствии с Соглашением от 30 мая 2017г. N 1-Д/18, заключенным между Министерством финансов Ставропольского края и администрацией Новоалександровского муниципального района Ставропольского края об условиях предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьями 8, 9 и 12 Закона Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае»;

реализация новых принципов налогообложения по имущественным налогам исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Ежегодный рост продукции сельскохозяйственного производства, промышленной продукции и потребительских товаров, позволял ежегодно увеличивать налоговый потенциал консолидированного бюджета Новоалександровского района. За 2014-2016 годы по налоговым и неналоговым доходам (без учета доходов от реализации материальных и нематериальных активов) консолидированного бюджета Новоалександровского района отмечается ежегодная положительная динамика поступлений. Так, объем налоговых и неналоговых доходов (без учета доходов от реализации материальных и нематериальных активов) консолидированного бюджета Новоалександровского района в 2014 году составил 394971,91 тыс. рублей, в 2015 году- 425045,78 тыс. рублей, в 2016 году- 484476,65 тыс. рублей.

По итогам 2015 года темп роста поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Новоалександровского района превысил среднекраевые показатели на 6,0 процентных пунктов, в 2016 году на 2,0 процентных пункта, по итогам 7 месяцев 2017 года на 4,9 процентных пункта.

Увеличению поступлений в консолидированный бюджет Новоалександровского района по налоговым и неналоговым доходам способствовала реализация Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Новоалександровского района Ставропольского края, на период 2014-2016 годов, утвержденного постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 28.01.2014г. № 80, и Плана мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Новоалександровского района Ставропольского края в 2017-2019 годах, утвержденного постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 28 июля 2016 г. № 526.

С 01 января 2016 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. В 2016 году проведены мероприятия, направленные на актуализацию сведений об объектах недвижимого имущества находящихся на территории Новоалександровского района с целью исчисления налога на имущество физических лиц. Уточнены сведения по 1235 объектам недвижимого имущества с неполными характеристиками, по которым была установлена минимальная кадастровая стоимость. С целью обеспечения адресной доставки гражданам налоговых уведомлений на уплату имущественных налогов проведена работа по размещению в государственном адресном реестре сведений об адресах объектов недвижимого имущества.

С 01 января 2016 года на территории Ставропольского края применяется патентная система налогообложения по 63 видам предпринимательской деятельности. В 2014 году в Новоалександровском районе было выдано 12 патентов на право применения патентной системы налогообложения на территории Новоалександровского района (далее - патент), в 2015 году - 29 патентов, в 2016 году - 106 патентов.

 В соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований поселений Новоалександровского района Ставропольского края установлено 5 налоговых преференций для юридических лиц и физических лиц.

По результатам оценки эффективности льгот по земельному налогу, установленных представительными органами местного самоуправления Новоалександровского муниципального района Ставропольского края (далее - муниципальные образования района), в 4 муниципальных образованиях района по 5 льготным категориям величина потерь бюджета в результате применения льготы остается на одном и том же уровне. Налоговые льготы, предоставленные юридическим лицам, исключают встречные финансовые потоки, а льготы, предоставленные физическим лицам, носят социальный эффект.

По состоянию на 01 января 2017 года объем недоимки по платежам, зачисляемым в консолидированный бюджет Новоалександровского района Ставропольского края составил 20412,98 тыс. рублей, что является существенным резервом пополнения доходной части бюджета Новоалександровского городского округа.

Основными направлениями налоговой политики являются:

1. Введение и реализация новых принципов налогообложения по налогу на имущество физических лиц в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения.

2. Оценка эффективности налоговых льгот.

Недопущение установления органами местного самоуправления Новоалександровского городского округа Ставропольского края дополнительных льгот, приводящих к снижению поступлений по источникам доходов, зачисляемых в бюджет городского округа.

 3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

 В данном направлении налоговой политики следует провести работу по инвентаризации объектов, находящихся в муниципальной собственности городского округа с целью постановки не зарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости на учет в регистрирующих органах.

4. Совершенствование налогового администрирования.

Снижение задолженности физических лиц по налогам и сборам может обеспечить реализация на территории Новоалександровского городского округа механизма погашения указанной задолженности через платежные терминалы многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Новоалександровском городском округе.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Новоалександровского городского округа следует продолжить работу по проведению заседаний межведомственной комиссии по контролю за поступлением в бюджет Новоалександровского муниципального района налоговых платежей и увеличению налогового потенциала Новоалександровского муниципального района, утвержденной постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 15 августа 2015 г. № 861.

При определении общих параметров объема доходов бюджета Новоалександровского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок акцизов по подакцизным товарам в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

индексация значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2.

Реализация основных направлений налоговой политики будет способствовать росту налогового потенциала Новоалександровского городского округа.

III. Основные направления бюджетной политики

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края на 2018 год и плановый период

2019 и 2020 годов

Целями бюджетной политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее - бюджетная политика) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

улучшение качества жизни людей;

адресное решение социальных проблем;

повышение качества муниципальных услуг;

создание условий для модернизации экономики и повышения ее конкурентоспособности.

Основными задачами бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоалександровского городского округа Ставропольского края;

повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

повышение эффективности реализации муниципальных программ Новоалександровского городского округа Ставропольского края;

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

внедрение принципов инициативного бюджетирования, предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов;

совершенствование системы ведения реестров расходных обязательств Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

В рамках реализации бюджетной политики в период 2015 - 2017 годов проведен ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Поэтапная реализация Плана мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2014 - 2016 годы, утвержденного постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 28 января 2014 г. N 80, позволила сэкономить в 2015 - 2016 годах 2,07 млн. рублей средств бюджета Новоалександровского муниципального района.

Создание межведомственной централизованной бухгалтерии - одно из основных направлений оптимизации расходов консолидированного бюджета района. В результате проведенных в 2015 году организационных мероприятий с 01 января 2016 года на территории муниципального района начали функционировать 2 учетных центра (в сфере образования и в сферах физической культуры и спорта). С 10 июля 2017 года произошло объединение этих центров в межведомственный учетный центр.

Реализация бюджетной политики в текущем финансовом году осуществляется с учетом ограничений, установленных Соглашением от 30 мая 2017г. N 1-Д/18, заключенным между Министерством финансов Ставропольского края и администрацией Новоалександровского муниципального района Ставропольского края об условиях предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьями 8, 9 и 12 Закона Ставропольского края «О межбюджетных отношениях в Ставропольском крае» (далее - Соглашения).

Основными обязательствами Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, вытекающими из Соглашений, являются:

утверждение плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, включающий мероприятия по оптимизации расходов бюджета муниципального образования края на содержание бюджетной сети и на содержание органов местного самоуправления Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, а также запрета на увеличение численности муниципальных служащих муниципальной службы в Новоалександровском муниципальном районе;

не установление с 2018 года расходных обязательств Новоалександровского городского округа Ставропольского края, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Ставропольского края к полномочиям органов местного самоуправления Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Необходимость исполнения обязательств, установленных Соглашениями, также оказывает влияние и на формирование бюджетной политики в среднесрочной перспективе.

В Новоалександровском муниципальном районе Ставропольского края проводятся мероприятия, обеспечивающие повышение эффективности использования межбюджетных трансфертов.

В области повышения эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов осуществляются следующие меры:

ведется реестр соглашений о предоставлении субсидий Новоалександровскому муниципальному району Ставропольского края, заключаемых между органами исполнительной власти края и администрацией Новоалександровского муниципального района Ставропольского края;

ежемесячно, в установленные соглашениями сроки, предоставляется отчетность в финансовое управление администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, в органы исполнительной власти края предоставившим субсидии;

Основными направлениями бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов являются:

1. Формирование бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом принятия Закона Ставропольского края от 14 апреля 2017 года №34-кз «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, и об организации местного самоуправления на территории Новоалександровского района Ставропольского края».

2. Продолжение работы по оптимизации сети муниципальных учреждений Новоалександровского муниципального района Ставропольского края (далее – муниципальные учреждения).

3. Совершенствование практики инициативного бюджетирования в административных центрах городских округов Ставропольского края.

4. Продолжение работы по ведению реестра соглашений, заключаемых между администрацией Новоалександровского муниципального района Ставропольского края и органами исполнительной власти Ставропольского края, о предоставлении субсидий из краевого бюджета в целях осуществления взаимодействия между органами исполнительной власти края по вопросу организации мониторинга достижения значений показателей результативности использования субсидий, предоставляемых местному бюджету из краевого бюджета.

5. Повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов.

Повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов из краевого бюджета должно обеспечиваться:

 с учетом принятия мер по повышению эффективности их использования и достижению целевых показателей результативности;

с учетом применения механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета муниципального района, источником финансового обеспечения которых являются такие межбюджетные трансферты. Это обеспечит осуществление контроля за соблюдением условий предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

При определении общих параметров расходов бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов будут учтены следующие подходы:

начисление взносов на ОМС неработающего населения, уплачиваемых в бюджет Федерального фонда ОМС страхователями для неработающих граждан, в 2018 - 2020 годах будет осуществляться исходя из действующего в 2017 году размера тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного Федеральным законом "О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения", с учетом коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, устанавливаемого федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС на соответствующий финансовый год и плановый период;

повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - указы Президента Российской Федерации) в 2018 - 2020 годах будет осуществляться с учетом:

средней численности отдельных категорий работников в муниципальных учреждениях Новоалександровского района по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2016 год;

достигнутого значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в Ставропольском крае в 2016 году и его прогнозного значения в 2018 - 2020 годах;

проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизации неэффективных муниципальных учреждений и сокращения неэффективных расходов бюджета городского округа;

направления доходов от оказания муниципальными учреждениями платных услуг, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений Новоалександровского городского округа Ставропольского края заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда» с учетом принятия федеральными органами государственной власти решений по поэтапному доведению минимальной заработной платы до прожиточного минимума трудоспособного населения;

исполнение в 2018 - 2020 годах публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению исходя из численности потребителей и нормативов затрат, установленных с 01 июля 2017 года;

продолжение реализации мероприятий по улучшению материально-технического состояния учреждений социальной сферы Новоалександровского городского округа Ставропольского края путем привлечения из краевого бюджета средств на выполнение ремонтных работ объектов социального назначения (замена оконных блоков в муниципальных образовательных организациях Новоалександровского городского округа Ставропольского края, капитальный ремонт кровель в муниципальных общеобразовательных организациях Новоалександровского городского округа Ставропольского края);

окончание строительства и открытие спортивного комплекса в г.Новоалександровске в 2018 году;

предоставление из бюджета городского округа субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства с учетом реальных возможностей бюджета городского округа;

формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Новоалександровского городского округа Ставропольского края с учетом положений статьи 1794  Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов бюджета городского округа.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_