|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
|  |

 | УТВЕРЖДАЮпредседательконтрольно-счетного органаНовоалександровскогогородского округаСтавропольского края \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.В. Захарченко08 августа 2018 года |

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО**

**КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА**

**НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**СФК «Оперативный контроль исполнения решения о бюджете»**

Новоалександровск 2018

Содержание

1. Общие положения …………………………………………………………... 3

2. Содержание оперативного контроля……………………………………......4

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля...................................................................................................................5

4. Проведение оперативного контроля ……………………………………….....6

5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля …………...8

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения решения о бюджете» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении контрольно-счетным органом Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – контрольно-счетный орган) оперативного контроля по результатам исполнения бюджета на основании положений статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона № 6-ФЗ, Положения о бюджетном процессе в Новоалександровском муниципальном районе Ставропольского края, Положения о контрольно-счетном органе, регламента контрольно-счетного органа.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля за ходом исполнения решений о бюджете Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – оперативный контроль), проводимого контрольно-счетным органом.

1.4. Задачами Стандарта являются:

* определение содержания и порядка организации оперативного контроля;
* определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.
	1. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в рамках общего планирования деятельности контрольно-счетного органа и отражается в плане работы контрольно-счетного органа на текущий год.
	2. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

# 2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль **–** комплекс мероприятий, осуществляемый контрольно-счетным органом в процессе исполнения решений о бюджете в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета на текущий финансовый год.

Периодичность осуществления оперативного контроля определяется с учетом требований бюджетного законодательства.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

* определение полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;
* определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
* определение законности и эффективности распоряжения, управления и использования муниципального имущества;

- анализ рисков недополучения доходов бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;

* сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными бюджетом, сводной бюджетной росписью бюджета на текущий финансовый год, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонения от этих показателей;
* определение своевременности внесения изменений в бюджет;
* внесение предложений по устранению выявленных недостатков (нарушений).
	1. Предметом оперативного контроля являются процессы исполнения бюджета в текущем финансовом году, в разрезе главных администраторов средств бюджета, использования муниципальной собственности, деятельность объектов контроля по исполнению бюджета в текущем финансовом году.
	2. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы средств бюджета – главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, иные организации и иные лица в соответствии с областью действия контрольных полномочий контрольно-счетного органа, установленных законодательством.
	3. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется (при необходимости) соблюдение:
* принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
* порядка использования доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;
* использования средств резервных фондов;
* ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;
* требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;
* требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете;
* иных требований бюджетного законодательства.

1. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля

* 1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:
		+ Бюджетный кодекс Российской Федерации;
		+ Налоговый кодекс Российской Федерации;
		+ решение о бюджете;
		+ иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.
	2. Информационной основой оперативного контроля являются:
		+ отчет об исполнении бюджета;
		+ сведения финансового управления администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края об исполнении бюджета за отчетный период текущего года;
		+ отчет Управления Федеральной налоговой службы по Новоалександровскому району Ставропольского края о поступлениях в бюджет налоговых платежей (при наличии);
		+ отчетность главных администраторов средств бюджета;
		+ отчетность о ходе реализации муниципальных программ (при наличии);
		+ результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых контрольно-счетным органом, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью в текущем финансовом году;
		+ сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики;
		+ данные, получаемые по запросам контрольно-счетного органа (при необходимости).

# 4. Проведение оперативного контроля

4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

* подготовительный этап;
* осуществление оперативного контроля;
* подготовка и оформление результатов оперативного контроля.
	1. В рамках подготовительного этапа осуществляется сбор отчетов и сведений, являющихся информационной основой оперативного контроля, подготовка запросов в финансовое управление администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и главным администраторам бюджетных средств (при необходимости).
	2. В ходе осуществления оперативного контроля анализируются:
* показатели поступления доходов в бюджет;
* показатели исполнения расходов бюджета;
* источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;
* текстовые статьи бюджета;
* объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

* сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);
* сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового управления администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, отчете Управления Федеральной налоговой службы по Новоалександровскому району Ставропольского края о поступлениях в бюджет налоговых платежей, отчетности иных главных администраторов доходов бюджета;
* сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;
* соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

* сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;
* сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях финансового управления администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, отчетах главных распорядителей средств бюджета;
* анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;
* анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет остатков средств бюджета на начало периода (наличие соответствующих нормативно-правовых актов, упоминание в текстовой части бюджета, в Положении бюджетном процессе в Новоалександровском муниципальном районе Ставропольского края (при необходимости);
* соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;
* сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведенных финансовым управлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, организующим исполнение бюджета, объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений;
* анализ реализации муниципальных программ.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

* сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;
* анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;
* анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);
* анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);
* анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;
* анализ муниципального долга по объему и структуре;
* исполнение программы муниципальных внутренних (внешних) заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

4.3.4. Анализ реализации текстовых статей бюджета включает в себя анализ полноты и достаточности принятой нормативной правовой базы для реализации текстовой части бюджета.

# 5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

5.1. По результатам оперативного контроля подготавливается информация, основные положения которой определяются руководителем экспертно-аналитического мероприятия самостоятельно с соблюдением положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Ставропольского края и Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

5.2. Информация должна содержать данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

5.3. По результатам оперативного контроля контрольно-счетный орган подготавливает:

* информацию о ходе исполнения бюджета;
* представления и/или предписания (при необходимости);
* предложения в Совет Новоалександровского городского округа Ставропольского края о необходимости внесения соответствующих изменений в решение о бюджете и иные правовые акты (при необходимости);
* рекомендации, которые направляются соответствующим главным администраторам средств бюджета – главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета, а также финансовому управлению Новоалександровского городского округа Ставропольского края, организующему исполнение бюджета (при необходимости).