**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2016 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 18плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная администрацией муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края (далее – администрация Горьковского сельсовета).

**4. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 10 августа 2017 года, окончание – 24 августа 2017 года**.**

**5. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита выявлен ряд нарушений.

**6.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Администрация Горьковского сельсовета является органом исполнительной власти муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края.

Администрация Горьковского сельсовета осуществляет свою деятельность на основании Устава, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1022602822868, ИНН № 2615001860.

Место нахождения и юридический адрес: 356011, Ставропольский край, Новоалександровский район, поселок Горьковский, ул. Комсомольская, 22.

Финансирование деятельности администрации Горьковского сельсовета осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ администрация Горьковского сельсовета является заказчиком.

Распоряжением администрации Горьковского сельсовета от 20 декабря 2013 года № 213-р с 1 января 2014 года создана контрактная служба в администрации Горьковского сельсовета в количестве 4 человек.

Постановлением администрации Горьковского сельсовета от 26 декабря 2013 года № 113 утверждено Положение о контрактной службе муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к работникам контрактной службы иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Численный состав контрактной службы администрации Горьковского сельсовета установлен в количестве 4 человек: Жердева Н.В., Непочатых С.Н., Лосева В.Н., Гаврилюк Н.А. Однако копия удостоверения о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 24 часов предоставлено только по Непочатых С.Н. (от 4 декабря 2013 года).

Минэкономразвития России и Минобрнауки России в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, разработаны Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 2.3 Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов.

В пункте 2.8. Методических рекомендаций отмечено, что обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся.

В соответствии со статьей 39 Закона № 44–ФЗ постановлением администрации Горьковского сельсовета от 4 февраля 2014 года № 6 создана Единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для обеспечения муниципальных нужд и утверждено Положение о Единой комиссии.

Единая комиссия состоит из пяти человек. Удостоверения о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» не представлены ни по одному специалисту.

Требование части 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ о включении заказчиком в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, не выполнено.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ постановлениями администрации Горьковского сельсовета утверждены:

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края, включая подведомственные казенные учреждения (постановление от 18.03.2016 № 31.1);

Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (постановление от 29.12.2015 № 214);

Правила определения требований к закупаемым администрацией, отраслевыми (функциональными) органами администрации и подведомственными муниципальными казенными и бюджетными учреждениями муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (постановление от 29.12.2015 № 215).

**7.** **Оценка системы планирования закупок.**

Решение Совета депутатов местного самоуправления Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края на 2016 год» принято 15 декабря 2015 года.

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд администрации муниципального образования Горьковского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края на 2016 год (далее – план-график на 2016 год) утвержден распоряжением администрации Горьковского сельсовета от 15 января 2016 года. В нарушение части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график на 2016 год утвержден несвоевременно.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и пунктом 2 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 182 и Федерального казначейства № 7н от 31 марта 2015 года (далее – Особенности) план-график на 2016 год размещен заказчиком на официальном сайте своевременно (не позднее 1 календарного месяца после принятия решения о бюджете): 15.01.2016.

Заказчиком за проверяемый период было опубликовано 11 версий плана-графика на 2016 год. Изменения вносились с целью корректировки сведений о планируемых закупках. Последняя редакция плана-графика опубликована 12 января 2017 года.

**8. Оценка осуществления закупок.**

**8.1.** Расходы на услуги местной телефонной связи на 2016 год запланированы в объеме 150,00 тыс. руб.

На официальном сайте размещено [извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 28 апреля 2016 года № 0121300007216000005. Объектом закупки является оказание услуг связи,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9758894)начальная максимальная цена контракта 150000 руб.

Договор № 142 заключен 1 апреля 2016 года с ПАО «Ростелеком» на сумму 150000 руб. в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Требование части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о сроке размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки не соблюдено.

Информация о договоре размещена на официальном сайте 4 мая 2016 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 3 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Порядок № 1093) отчет об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика, размещается на официальном сайте.

В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации об исполнении контракта для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

**8.2.** Расходы на услуги междугородней телефонной сети на 2016 год запланированы в объеме 5,7 тыс. руб.

На официальном сайте размещено [извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 28 апреля 2016 года № 0121300007216000004. Объектом закупки является оказание услуг связи,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9758894)начальная максимальная цена контракта 5700 руб.

Договор № 142-Б2 заключен 1 апреля 2016 года с ПАО «Ростелеком» на сумму 5700 руб. в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Требования части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о сроке размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки не соблюдены.

Информация о договоре размещена на официальном сайте 4 мая 2016 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 3 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации об исполнении контракта для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

**8.3.** Расходы на электроснабжение на 2016 год запланированы в объеме 332 тыс. руб.

На официальном сайте размещено [извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 28 апреля 2016 года № 0121300007216000006. Объектом закупки является передача электрической энергии,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9758894)начальная максимальная цена контракта 332000 руб.

В части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ нет прямого указания на размещение извещения по пункту 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (заключение договора электроснабжения).

Контракт энергоснабжения № 553200 заключен 1 апреля 2016 года с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 332000 руб.

Информация о контракте размещена на официальном сайте 4 мая 2016 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 3 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации об исполнении контракта для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

**8.4.** В плане-графике на 2016 год запланировано выполнение работ по капитальному ремонту межпоселковой автодороги пос. Горьковский – пос. Дружба км 5+376 – км 6+186 Новоалександровского района Ставропольского края для муниципальных нужд Ставропольского края в объеме 5651,833 тыс. руб. Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по текущему ремонту асфальтового покрытия дорог определена проектно-сметным методом на основании локальной сметы в размере 5651833 руб.

Извещение № 0121300007216000007 и аукционная документация размещены на официальном сайте 20 июня 2016 года.

По окончании срока подачи заявок 06.07.2016 08:00 было подано 2 заявки. Аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе и допущены к участию в электронном аукционе 2 участника.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе размещен на официальном сайте своевременно: 12.07.2016.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона минимальная цена контракта предложена участником № 2 в сумме 5623573,83 руб.

В результате рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признано ООО «Оптима», предложившее цену контракта 5623573,83 руб.

Протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте своевременно: 18.07.2016.

По результатам размещения заказа на выполнение работ по текущему ремонту асфальтового покрытия дорог заключен муниципальный контракт от 28 июля 2016 года № 0121300007216000007 (далее –контракт). Требование части 9 статьи 70 Закона № 44-ФЗ о заключении контракта не ранее чем через 10 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона не выполнено.

Информация о контракте размещена в реестре контрактов на официальном сайте 19 августа 2016 года. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 3 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

В извещении указан размер обеспечения исполнения контракта в сумме 565183,30 руб.

В качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту предъявлена банковская гарантия от 21 июля 2016 года № 233165, выданная гарантом - Обществом с ограниченной ответственностью «Современный Коммерческий Инновационный Банк» бенефициару - администрации Горьковского сельсовета, в силу которой гарант обязуется отвечать перед бенефициаром за исполнением принципалом – Обществом с ограниченной ответственностью «Оптима» - работ по объекту. Сумма гарантии не превышает 565183,30 руб.

Банковская гарантия размещена на официальном сайте 21 июля 2016 года.

В соответствии с подпунктом 11.1 контракта срок выполнения работ - с момента заключения контракта до 15 декабря 2016 года. Работы проводились в три этапа. Окончательный акт о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 подписаны 30 ноября 2016 года. Работы выполнены в срок.

В соответствии с подпунктом 2.5 контракта оплата производится в течение 15 календарных дней после подписания сторонами актов выполненных работ. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме, но с нарушением установленных контрактом сроков по первым двум этапам.

В нарушение Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта размещен на официально сайте с нарушением сроков: 23.12.2016.

В нарушение части 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации об исполнении контракта для включения ее в реестр контрактов выполнено с нарушением сроков.

**9. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на официальном сайте 30 марта 2017 года. Требование части 4 статьи 30 о размещении в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, выполнено.

По данным отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составил 843,6 тыс. руб. Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составил 0,0 тыс. руб.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, не соблюдены.

**Заключение**

1. Признать администрацию Горьковского сельсовета нарушившей требования части 1 статьи 30, части 3 статьи 103, части 2 статьи 93, статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения отчета администрация Горьковского сельсовета вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в отчете. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

3. Администрации Горьковского сельсовета учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

4. Отчет подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

Отчет составлен на 7 листах в двух экземплярах, один из которых передан администрации Горьковского сельсовета.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского муниципального района

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

инспектор

контрольно-счетного органа

Новоалександровского муниципального района

Ставропольского края Е.Ю. Соколова

24 июля 2017 года