

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

9 сентября 2016 г.

г. Новоалександровск

№ 607

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 части 3.2 раздела 3 Положения о бюджетном процессе в Новоалександровском муниципальном районе Ставропольского края, утвержденного решением Совета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 11.03.2016 г. № 19/286 администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Финансовому управлению администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края формирование бюджета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края и построение межбюджетных отношений с органами местного самоуправления муниципальных образований поселений Новоалександровского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной политики.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований поселений Новоалександровского муниципального района с целью проведения единой бюджетной политики Новоалександровского района при формировании местных бюджетов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов учитывать основные направления бюджетной политики.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы – начальника финансового управления администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края Булавину Н.Л.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Новоалександровского
муниципального района
Ставропольского края

С.Ф. Сагалаев



бюджетной политики Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

1. Общие положения

При разработке основных направлений бюджетной политики были учтены положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программы повышения эффективности управления муниципальными финансами Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, утвержденной постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 02.09.2015 г. № 925, муниципальных программ Новоалександровского муниципального района Ставропольского края (далее - муниципальные программы). Основные направления бюджетной политики Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - основные направления бюджетной политики) определяют подходы к формированию основных характеристик бюджета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края и консолидированного бюджета Новоалександровского района Ставропольского края на период 2017-2019 годов (далее соответственно - бюджет муниципального района, консолидированный бюджет района).

Отличительной особенностью бюджетной политики Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее - бюджетная политика) является продолжение осуществления мероприятий, направленных на финансовое оздоровление бюджетной системы Новоалександровского муниципального района Ставропольского края. Данные мероприятия представлены в Плане мероприятий, направленных на увеличение роста доходов и оптимизацию расходов консолидированного бюджета Новоалександровского района Ставропольского края в 2017-2019 годах, утвержденном постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 28 июля 2016 года № 526.

II. Анализ принятых решений в области бюджетной политики и их последствий

В рамках реализации бюджетной политики Новоалександровского муниципального района Ставропольского края в период 2013-2016 годов проведен ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

Начиная с 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и

исполнения бюджета муниципального района на основе муниципальных программ. В течение последующих лет в целях интеграции процессов формирования бюджета муниципального района и муниципальных программ были внесены изменения в нормативные правовые акты Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, призванные обеспечить повышение эффективности реализации муниципальных программ.

Ежегодно проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ (в 2015 году по итогам их исполнения в 2014 году, в 2016 году по итогам их исполнения в 2015 году) в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, утвержденной постановлением администрации Нововалександровского муниципального района Ставропольского края от 12 февраля 2014 г. N 159.

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ ответственными исполнителями муниципальных программ внесены изменения в приоритетные направления муниципальных программ, изменены целевые индикаторы и показатели муниципальных программ.

В соответствии с Планом мероприятий по поэтапному применению отдельных нормативных затрат при определении объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, рассчитываемых с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, на 2016 - 2017 годы, утвержденным постановлением администрации Нововалександровского муниципального района Ставропольского края от 28 декабря 2015 г. N 1261, отраслевыми органами администрации Нововалександровского муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, утверждены:

порядки определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями Нововалександровского муниципального района Ставропольского края (далее - муниципальное учреждение района);	учреждениями Нововалександровского муниципального района Ставропольского края
--	---

Базовые нормативы затрат на оказание муниципальными учреждениями района муниципальных услуг, рассчитанные с применением норм потребления ресурсов, выраженных в натуральных показателях, по группам затрат, непосредственно связанных с их оказанием.

Важное место в составе мер по повышению эффективности бюджетных расходов занимает улучшение качества управления муниципальными финансами главными распорядителями средств бюджета муниципального района. Ежегодно проводится мониторинг качества финансового менеджмента, субъектами бюджетного планирования Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, на основе анализа и оценки

процессов и процедур, охватывающих все элементы бюджетного процесса (планирование и исполнение бюджета муниципального района, учет и отчетность, осуществление отраслевыми органами администрации Нововалександровского муниципального района функций и полномочий учредителя в отношении муниципальных учреждений района).

В сфере муниципальных закупок в 2016 году приняты правовые акты Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, устанавливающие нормативы затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, включая подведомственные муниципальные казенные учреждения Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, и требования к заключаемым органами местного самоуправления Нововалександровского муниципального района Ставропольского края и подведомственными им муниципальными казенными учреждениями Нововалександровского муниципального района Ставропольского края и муниципальными учреждениями Нововалександровского муниципального района Ставропольского края (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), что позволит исключить неэффективные расходы, связанные с приобретением органами местного самоуправления Нововалександровского муниципального района Ставропольского края и подведомственными казенными учреждениями Нововалександровского края и муниципальными учреждениями Нововалександровского муниципального района Ставропольского края и муниципальными учреждениями Нововалександровского муниципального района Ставропольского края бюджетными средствами.

Поэтапная реализация Плана мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений Нововалександровского муниципального района Ставропольского края на 2014 - 2016 годы, утвержденного постановлением администрации Нововалександровского муниципального района Ставропольского края от 28.01.2014г. № 80, позволила в 2014 году сэкономить 4,4 млн. рублей, в 2015 году – 1,2 млн. рублей.

Создание межведомственной централизованной бухгалтерии - одно из основных направлений оптимизации расходов консолидированного бюджета района.

В результате проведенных в 2015 году организационных мероприятий с 1 января 2016 года на территории муниципального района начали функционировать 2 учетных центра (в сфере образования и в сферах культуры, физической культуры и спорта). С 2017 года планируется объединение этих центров в единый межведомственный учетный центр.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы Ставропольского края отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходов обязательств Ставропольского края, не обеспеченных доходными источниками, и приоритизации бюджетных ассигнований на мероприятия, реализуемые в рамках муниципальных программ и (или) непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления Нововалександровского муниципального района

Ставропольского края, с целью достижения максимального результата и эффективного использования средств бюджета муниципального района.

III. Цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность цели, определенной бюджетной политикой Новополеводского муниципального района Ставропольского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новополеводского муниципального района Ставропольского края.

Основными задачами бюджетной политики являются:

интеграция процессов стратегического прогнозирования и бюджетного планирования;

создание межведомственной централизованной бухгалтерии в муниципальном районе и переход на централизованное ведение бухгалтерского учета и формирования отчетности в органах местного самоуправления района и подведомственных им учреждениях;

обеспечение предварительного и последующего финансового контроля при реализации процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Новополеводского муниципального района Ставропольского края;

внедрение принципов инициативного бюджетирования с целью вовлечения населения муниципальных образований поселений Новополеводского района Ставропольского края в бюджетный процесс; дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений.

IV. Основные направления бюджетной политики

Основными направлениями бюджетной политики являются:

1. Разработка бюджетного прогноза Новополеводского муниципального района Ставропольского края на период до 2023 года для определения финансового обеспечения муниципальных программ на долгосрочный период.

2. В рамках обеспечения контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

внедрение механизма контроля за объемом финансового обеспечения закупок;

создание работоспособной системы ведомственного контроля, направленной на соблюдение подведомственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

3. В связи с изменением законодательства Российской Федерации в сферах организации внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита, планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд пересмотр системы показателей мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого субъектами бюджета планирования Новополеводского муниципального района Ставропольского края, с целью обеспечения возможности оценки качества реализации главными распорядителями средств бюджета Новополеводского муниципального района

Ставропольского края новых требований к организации их деятельности в этих сферах.

4. Для улучшения качества оказания муниципальными учреждениями района муниципальных услуг продолжение работы по:

формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств;

внедрению в практику комплексной оценки итогов работы муниципальных учреждений района (отчетов о выполнении доведенных до них муниципальных заданий, достижении установленных показателей эффективности их деятельности) на заседаниях межведомственных комиссий.

5. Завершение создания межведомственной централизованной бухгалтерии в Новополеводском муниципальном районе Ставропольского края и переход на централизованное ведение бухгалтерского учета и формирование отчетности в органах местного самоуправления муниципального района и муниципальных образований поселений и подведомственных им муниципальных учреждений.

6. Повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы".

Повышение оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений края в 2017 - 2019 годах будет осуществляться с учетом:

средней численности отдельной категории работников муниципальных учреждений социальной сферы по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2015 год;

достигнутого значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) в Ставропольском крае в 2015 году и его прогнозного значения в 2017 году;

проведения мероприятий, направленных на повышение производительности труда в бюджетном секторе экономики, реорганизации неэффективных муниципальных учреждений и сокращения неэффективных расходов бюджета муниципального района;

направления доходов от оказания муниципальными учреждениями платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений.

В 2017 - 2019 годах будет продолжена работа по внедрению системы эффективного контракта, которая включает в себя показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников муниципальных учреждений для назначения им стимулирующих выплат в зависимости от результатов их труда и качества оказываемых ими муниципальных услуг.

7. Обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда,

Установленного Федеральным законом от 2 июня 2016 года N 164-ФЗ "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда".

8. Сохранение позитивной динамики предоставления из бюджета муниципального района средств на выполнение ремонтных работ объектов социального назначения (проведение капитального и текущего ремонта зданий муниципальных учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта, замена оконных блоков в муниципальных образовательных организациях).

В 2017 году планируется продолжить строительство спортивного комплекса в городе Нововалександровске.

9. Формирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Нововалександровского муниципального района Ставропольского края с учетом положений статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального района.

10. Предоставление из бюджета муниципального района субсидий на поддержку малого и среднего предпринимательства с учетом реальных возможностей бюджета муниципального района.

11. Совершенствование практики инициативного бюджетирования в Нововалександровском районе Ставропольском крае с вовлечением в данный процесс населения муниципальных образований поселений Нововалександровского района Ставропольского края.

12. Продолжение работы по ведению реестра соглашений, заключаемых между органами исполнительной власти Ставропольского края и администрацией Нововалександровского муниципального района Ставропольского края, о предоставлении субсидий из бюджета Ставропольского края в целях организации мониторинга достижения значеный показателей результативности использования субсидий.

У. Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений района.

В 2017-2019 годах оказание финансовой помощи из бюджета муниципального района муниципальным образованиям поселений района будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Распределение данных дотаций планируется осуществлять исходя из прогноза налогового потенциала бюджетов муниципальных образований поселений Нововалександровского района Ставропольского края.

Необходимым условием успешной реализации задач бюджетной политики является согласованная работа всех органов местного самоуправления Нововалександровского муниципального района Ставропольского края.