**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2016 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 18плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная администрацией муниципального образования Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края (далее – администрация Краснозоринского сельсовета).

**4. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита - 07.06.2017, окончание - 20.06.2017**.**

**5. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита выявлен ряд нарушений.

**6.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Администрация Краснозоринского сельсовета является органом исполнительной власти муниципального образования Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края.

Администрация Краснозоринского сельсовета осуществляет свою деятельность на основании Устава, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1022602825937, ИНН № 2615001877.

Место нахождения и юридический адрес: 356025, Ставропольский край, Новоалександровский район, п. Краснозоринский, ул. Ленина, 15.

Финансирование деятельности администрации Краснозоринского сельсовета осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ администрация Краснозоринского сельсовета является заказчиком.

Постановлением администрации Краснозоринского сельсовета от 26 декабря 2014 года № 94 контрактным управляющим администрации Краснозоринского сельсовета назначена Чабанная Наталья Васильевна.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 24 часов выдано Чабанной Н.В. 4 декабря 2013 года.

Минэкономразвития России и Минобрнауки России в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, разработаны Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 2.3 Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов.

В соответствии со статьей 39 Закона № 44–ФЗ постановлением администрации Краснозоринского сельсовета от 5 февраля 2014 года № 8 создана Единая комиссия по осуществлению закупок (определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей) и утверждено Положение о работе Единой комиссии.

Единая комиссия состоит из пяти человек. На дату утверждения состава Единой комиссии удостоверения о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 24 часов имеют три специалиста (удостоверения № 13-2880, № 13-2849, № 13-2857 от 04.12.2013) и один специалист имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов (удостоверение № 441 от 06.11.2009).

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно пункту 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в состав комиссии по осуществлению закупок заказчик должен включать преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Обращаем внимание заказчика: с 1 января 2017 года дипломы и удостоверения о прохождении обучения по Закону № 94-ФЗ (выданные до 1 января 2014 года) считаются недействительными (часть 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частями 4, 5 Закона № 44-ФЗ постановлениями администрации Краснозоринского сельсовета утверждены:

Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края (постановление от 29 декабря 2015 года № 96);

Правила определения требований к закупаемым администрацией и подведомственными муниципальными казенными учреждениями Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (постановление от 29 декабря 2015 года № 99);

Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения (постановление от 29 декабря 2015 года № 97);

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края (постановление от 29 декабря 2015 года № 98);

Требования к закупаемым администрацией Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края подведомственными муниципальными казенными учреждениями муниципального образования Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (распоряжение от 30 мая 2016 года № 15а).

**7.** **Оценка системы планирования закупок.**

Решение Совета депутатов муниципального образования Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Краснозоринского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края на 2016 год» принято 15 декабря 2015 года.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и пунктом 2 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 182 и Федерального казначейства № 7н от 31 марта 2015 года (далее – Особенности), план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Краснозоринского сельсовета на 2016 год (далее – план-график на 2016 год) размещен заказчиком на официальном сайте с нарушением срока (не позднее 1 календарного месяца после принятия решения о бюджете): 25.01.2016.

В план–график на 2016 год внесено 1 изменение: 05.07.2016.

**8. Оценка осуществления закупок.**

В 2016 году администрация Краснозоринского сельсовета осуществляло закупки только у единственного поставщика.

**8.1.** В 2016 году администрацией Краснозоринского сельсовета заключен контракт энергоснабжения с ПАО «Ставропольэнергосбыт» от 31.12.2015 № 553159 на сумму 339850 руб.

Информация о контракте энергоснабжения размещена на официальном сайте 13.01.2016. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении в течение 3 рабочих дней информации о заключенном контракте для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

Информация об изменении контракта энергосбережения размещена 26.02.2016.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Порядок № 1093) отчет об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика, размещается на официальном сайте.

В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации об исполнении контракта для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

**8.2.** В плане-графике на 2016 год запланирован ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по улицам х. Родионова в объеме 1219,931 тыс. руб. Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Документация об электронном аукционе утверждена распоряжением администрации Краснозоринского сельсовета от 22 июля 2016 года № 20а-р.

Начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения по улицам х. Родионова Новоалександровского района определена проектно-сметным методом на основании локальной сметы в размере 1219931 руб.

Извещение № 0121300027316000001 и аукционная документация размещены 20.07.2016 на сайте Единой электронной торговой площадки.

По окончании срока подачи заявок 28.07.2016 08:00 было подано 2 заявки. Аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе и допущен к участию в электронном аукционе 1 участник. По результатам рассмотрения первых частей заявок согласно части 8 статьи 67 Закона № 44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подписан и размещен на официальном сайте своевременно: 29.07.2016.

Аукционная комиссия рассмотрела вторую часть единственного участника электронного аукциона на соответствие ее требованиям, установленным документацией о аукционе, и сведениям, содержащимся в реестре аккредитованных участников.

Протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона размещен на официальном сайте своевременно: 01.08.2016.

По результатам размещения заказа на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения по улицам х. Родионова Новоалександровского района заключен муниципальный контракт от 16.08.2016 № 1 (далее - контракт № 1) между заказчиком - администрацией Краснозоринского сельсовета и подрядчиком - ООО «ЭкспертДорСтрой» на общую сумму 1219931 руб.

В извещении указан размер обеспечения заявок в сумме 12199,31 руб. и размер обеспечения исполнения контракта в сумме 121993,10 руб.

В качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту № 1 предъявлена банковская гарантия от 4 августа 2016 года № 0052852, выданная гарантом - публичным акционерным обществом «Объединенный Кредитный Банк» бенефициару - администрации Краснозоринского сельсовета, в силу которой гарант обязуется отвечать перед бенефициаром за исполнением принципалом – обществом с ограниченной ответственностью «ЭкспертДорСтрой» - работ по объекту. Сумма гарантии не превышает 121993,10 руб.

В соответствии с подпунктом 3.1 контракта № 1 срок выполнения работ - с даты заключения контракта до 13 сентября 2016 года. Акт о приемке выполненных работ формы № КС-2 и справка о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 подписаны 12 сентября 2016 года. Работы выполнены в срок.

В соответствии с подпунктом 2.3 контракта № 1 оплата осуществляется в течение 20 дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме, но с нарушением указанного в контракте № 1 срока.

Информация о контракте № 1 размещена на официальном сайте 18.08.2016. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации об исполнении контракта для включения ее в реестр контрактов выполнено.

В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации об исполнении контракта для включения ее в реестр контрактов не выполнено.

**9. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на сайте 29 марта 2017 года. По данным отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составил 0 тыс. руб. Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составил 0 тыс. руб.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, соблюдены.

**Заключение**

1. Признать администрацию Краснозоринского сельсовета нарушившей требования частей 9, 10 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093, пункта 2 Особенностей.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения отчета администрация Краснозоринского сельсовета вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в отчете. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

3. Администрации Краснозоринского сельсовета учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

4. Отчет подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

Отчет составлен на 6 листах в двух экземплярах, один из которых передан администрации Краснозоринского сельсовета.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского муниципального

района Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

инспектор

контрольно-счетного органа

Новоалександровского муниципального

района Ставропольского края Е.Ю. Соколова

20 июня 2017 года