**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2019 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 17плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2020 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: территориальный отдел города Новоалександровска администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – территориальный отдел города Новоалександровска).

**4. Источники информации:** информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная территориальным отделом города Новоалександровска.

**5. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита – 07 сентября 2020 года, окончание – 21 сентября 2020 года**.**

**6. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита установлено следующее:

**7.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Территориальный отдел города Новоалександровска осуществляет свою деятельность на основании Положения, зарегистрирован в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1172651025392, ИНН № 2615016351.

Место нахождения и юридический адрес: 356000 Ставропольский край, Новоалександровский район, город Новоалександровск, улица Гагарина, 309.

Финансирование деятельности территориального отдела города Новоалександровска осуществляется за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ территориальный отдел города Новоалександровска является заказчиком.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ приказом территориального отдела города Новоалександровска от 04.03.2019г. № 21-п контрактным управляющим назначен заместитель главы - начальник территориального отдела города Новоалександровска Картишко Игорь Владимирович.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов выдано Картишко Игорю Владимировичу 01 марта 2019 года.

**8.** **Оценка системы планирования закупок.**

На основании решения Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края «О бюджете Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» от 14.12.2018 г. №21/283 финансовым управлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края до главных распорядителей бюджетных средств доведены бюджетные ассигнования по расходам и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

Бюджетная роспись на 2019 год главного распорядителя бюджетных средств территориального отдела города Новоалександровска утверждена приказом № 123-п от 20.12.2018 года.

План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (далее – план-график на 2019 год) утвержден своевременно приказом №125-п от 27 декабря 2018 года.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и пунктом 4 Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 1168 от 29 октября 2015 года, план-график на 2019 год размещен на официальном сайте своевременно - 28.12.2018г.

Заказчиком за проверяемый период опубликовано еще 26 версий плана-графика на 2019 год (приказы о внесении изменений в план-график на 2019 год предоставлены).

С учетом внесенных изменений общий объем закупок, предусмотренный планом-графиком на 2019 год, составляет 38 001 008,09 рублей.

**9. Оценка осуществления закупок.**

Оценка осуществления закупок территориального отдела города Новоалександровска за 2019 год проводилась выборочным методом.

В 2019 году территориальным отделом города Новоалександровска заключено 149 контрактов на сумму 42 898 591,31 рублей, в том числе:

1. с единственным поставщиком – 108 контрактов на сумму 6 582 355,68 рублей, из них:

в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (субъекты естественных монополий) - 1 контракт на сумму 82 293,29 рублей;

в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (на сумму, не превышающую 100(300) тысяч рублей) - 104 контракта на сумму 2 775 062,39 рублей;

в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с гарантирующим поставщиком электрической энергии - 1 контракт на сумму 3 368 000,00 рублей;

в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (аренда нежилого помещения) - 2 контракта на сумму 357 00,00 рублей;

1. по результатам проведения запроса котировок – 2 контракта на сумму 470 000,00 рублей;
2. по результатам проведения электронных аукционов – 39 контрактов на сумму 35 846 235,63 рублей.

**9.1.** В плане-графике на 2019 год предусмотрена закупка услуг смотрителей мест захоронений в городе Новоалександровске в сумме 23000,00 рублей. Способом размещения заказа выбран запрос котировок.

Извещение №0121600003819000002 и документация о проведении запроса котировок размещены на сайте 23.01.2019. Срок окончания подачи заявок установлен 31.01.2019г. Требования части 1 статьи 74 Закона №44-ФЗ соблюдены.

По окончании срока подачи заявок было подана 1 заявка на участие в запросе котировок. После рассмотрения и оценки заявки Единой комиссией она признана соответствующей требованиям.

Запрос котировок признан несостоявшимся на основании части 14 статьи 82.4 Закона №44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме подана только одна заявка.

В соответствии с частью 1 статьи 82.6 Закона № 44-ФЗ продлен срок подачи заявок на 4 рабочих дня.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок размещен в ЕИС своевременно – 01.02.2019г.

На основании части 3 статьи 82.6 Закона № 44-ФЗ территориальным отделом города Новоалександровска заключен муниципальный контракт №4-МК/2019 от 14.02.2019г. с МП НГО СК «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с пунктом 25.2 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ на сумму 220 000,00 рублей.

Информация о контракте № 4-МК/2019 размещена на официальном сайте 20.02.2019. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации о контракте для включения ее в реестр контрактов выполнено.

Акты выполненных работ, платежные поручения, подтверждающие оплату по контракту, а также заключение проведения экспертизы результатов, своевременно размещены на официальном сайте.

Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации об исполнении контракта выполнено.

**9.2.** Планом-графиком на 2019 год запланировано оказание услуг по очистке улиц и мест общественного пользования от бытового мусора на территории г. Новоалександровска в сумме 2 214 840,00 рублей.

Способ размещения заказа – электронный аукцион.

Документация об электронном аукционе утверждена распоряжением администрации Новоалександровского городского округа №118-р от 16 апреля 2019 года.

Начальная (максимальная) цена контракта на оказание услуг по очистке улиц и мест общественного пользования от бытового мусора на территории г. Новоалександровска определена на основании локально-сметного расчета и составляет 2 214 840,00 рублей.

Извещение №0121600003819000047 и аукционная документация размещены на сайте 18.04.2019. Срок окончания подачи заявок - 26.04.2019г. Требования части 2 статьи 63 Закона №44-ФЗ соблюдены.

По окончании срока подачи заявок была подана 1 заявка.

Единой комиссией участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона №44-ФЗ и документации об аукционе.

Электронный аукцион признан несостоявшимся согласно части 16 статьи 66 Закона №44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе оператором зарегистрирована только одна заявка.

На основании пункта 4 части 1 статьи 71 Закона №44-ФЗ муниципальный контракт от 08.05.2019г. № 14/19-МК (далее - контракт № 14/19-МК) заключен МП НГО СК «Жилищно-коммунальное хозяйство» на сумму 2 214 840,00 рублей.

Информация о контракте № 14/19-МК размещена на официальном сайте 08.05.2019г. Требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ о направлении информации о контракте для включения ее в реестр контрактов исполнено.

В соответствии с подпунктом 2.4.3 контракта № 14/19-МК оплата по Контракту осуществляется Заказчиком за фактически оказанные услуги по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчётный счёт Исполнителя в течение 30 календарных дней со дня подписания Сторонами Акта оказанных услуг. Оплата произведена в срок и в полном объеме (платежные поручения от 20.05.2019 №141429, №141430; от 28.05.2019г. №281428, №281890; от 11.06.2019г. №500680, №500681; от 26.06.2019г. №704020, №704021; от 26.07.2019г. №297250; от 30.07.2019г. №352799; от 27.08.2019г. №762289, №762290).

**9.3** Планом-графиком на 2019 год на предусмотрена закупка товаров, работ и услуг, на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей.

Фактически территориальным отделом города Новоалександровска заключено контрактов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 2 775 062,39 рублей, что указывает на несоответствие информации, содержащейся в плане-графике на 2019 год. Нарушено требование части 1 статьи 16 Закона №44-ФЗ - закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей. Совокупный годовой объем закупок территориального отдела города Новоалександровска за 2019 год составляет 48 919,85 тыс. рублей. Объем закупок на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ за 2019 год составил 5,67%.

Нарушение указанных требований содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса об административных правонарушениях.

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351268/22f696c994c89cc75b8345810a2202bd25e68ba2/#dst100263) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика нарушений не установлено.

**10. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2019 год размещен на официальном сайте 13 марта 2020 года. Требование части 4 статьи 30 Закона №44-ФЗ о размещении в единой информационной системе отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, выполнено.

Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок составила 46,17%. Требование части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ исполнено.

**Заключение**

1. Признать территориальный отдел города Новоалександровска нарушившим требования части 1 статьи 16, пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения отчета территориальный отдел города Новоалександровска вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в отчете. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

3. Территориальному отделу города Новоалександровска учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

4. Отчет подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

Отчет составлен на 6 листах в двух экземплярах, один из которых передан территориальному отделу города Новоалександровска.

Председатель

контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края Е.В. Зырянова

21 сентября 2020 года