**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2016 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 18плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная администрацией муниципального образования станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края (далее – администрация станицы Кармалиновской).

**4. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита - 04.07.2017, окончание - 17.06.2017**.**

**5. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита выявлен ряд нарушений.

**6.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Администрация станицы Кармалиновской является органом исполнительной власти муниципального образования станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края.

Администрация станицы Кармалиновской осуществляет свою деятельность на основании Устава, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1022602827103, ИНН № 2615005110.

Место нахождения и юридический адрес: 356024, Ставропольский край, Новоалександровский район, станица Кармалиновская, ул. Красная, 91.

Финансирование деятельности администрации станицы Кармалиновской осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ администрация станицы Кармалиновской является заказчиком.

Постановлением администрации станицы Кармалиновской от 25 декабря 2013 года № 75-П контрактным управляющим администрации станицы Кармалиновской назначен Фоменко Виктор Семенович.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 24 часов выдано Фоменко В.С. 4 декабря 2013 года.

Удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов выдано Фоменко В.С. 23 декабря 2016 года.

Однако в ЕИС ответственным исполнителем по всем закупкам является Мерзликина Галина Валентиновна.

Постановлением администрации станицы Кармалиновской от 23 декабря 2013 года № 70-П утверждено положение о контрактном управляющем муниципального образования  станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края.

В соответствии со статьей 39 Закона № 44–ФЗ постановлением администрации станицы Кармалиновской от 3 февраля 2014 года № 6-п создана Единая комиссия по осуществлению закупок (определению поставщиков, подрядчиков, исполнителей) и утверждено Положение о Единой комиссии.

Единая комиссия состоит из пяти человек. На дату утверждения состава Единой комиссии удостоверения о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 24 часов имеет один специалист (удостоверения № 13-2903 от 04.12.2013) и один специалист имеет удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными заказами» в объеме 120 часов (удостоверение № 461 от 06.11.2009).

Согласно пункту 5 статьи 39 Закона № 44-ФЗ в состав комиссии по осуществлению закупок заказчик должен включать преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

В случае несоблюдения указанных обязательных требований законодательства к квалификации работодатель может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с частями 4, 5 Закона № 44-ФЗ постановлениями администрации станицы Кармалиновской утверждены:

- Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края (постановление от 22 июля 2016 года №38-п)

Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края, содержанию указанных правовых актов и обеспечению их исполнения (постановление от 21.06.2016 № 30/1-П);

Правила определения требований к закупаемым администрацией и подведомственными муниципальными казенными учреждениями муниципального образования станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (постановление от 22.07.2016 № 38/1-П);

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации муниципального образования станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края, в том числе подведомственных муниципальных казенных учреждений (постановление от 22.07.2016 № 39/1-П).

**7.** **Оценка системы планирования закупок.**

Решение Совета депутатов местного самоуправления станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования станицы Кармалиновской Новоалександровского района Ставропольского края на 2016 год» принято 23 декабря 2015 года.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и пунктом 2 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 182 и Федерального казначейства № 7н от 31 марта 2015 года (далее – Особенности), план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации станицы Кармалиновской на 2016 год (далее – план-график на 2016 год) размещен заказчиком на официальном сайте своевременно – 30.12.2015 г. (не позднее 1 календарного месяца после принятия решения о бюджете).

Заказчиком за проверяемый период было опубликовано 2 версии плана-графика на 2016 год. Изменения вносились с целью корректировки сведений о планируемых закупках. Последняя редакция плана-графика опубликована 26 июля 2016 года.

**8. Оценка осуществления закупок.**

В соответствии со ст. 93 Закона № 44-ФЗ в 2016 году администрация станицы Кармалиновской осуществляла закупки только у единственного поставщика. Заключено 40 контрактов на сумму 2320647 руб., в том числе:

в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 (услуги субъектов естественных монополий) 2 контракта на сумму 42500,00 руб.;

в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 (закупка объемом не более 100 тыс. руб.) 34 контракта на сумму 1883287 руб.;

в соответствии с п. 8 ч.1 ст. 93 (услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению) 3 контракта на сумму 157159,10 руб.

в соответствии с п. 29 ч.1 ст. 93 (с гарантирующим поставщиком электрической энергии) 1 контракт на сумму 229300,00 руб.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика при закупке у единственного поставщика нарушений не установлено.

**8.1.** В плане-графике на 2016 год расходы на услуги местной телефонной связи запланированы в объеме 41,0 тыс. руб.

На официальном сайте размещено [извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 15 января 2016 года № 00121300015316000005. Объектом закупки является оказание услуг местной телефонной сети,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9758894)начальная максимальная цена контракта 41000 руб.

Договор №156 заключен 22 января 2016 года в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с ОАО «Ростелеком» на сумму 41000 руб. Требования ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

Реестровый номер контракта 3261500511016000002, опубликован своевременно - 22 января 2016 года. Требования ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

На официальном сайте размещена информация об изменении контракта.

**8.2.** Расходы на услуги междугородней и международной телефонной сети на 2016 год запланированы в объеме 1,5 тыс. руб.

На официальном сайте размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 15 января 2016 года № 0121300015316000001. Объектом закупки является оказание услуг междугородней и международной сети, начальная максимальная цена контракта 1500 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор № 156-Б2 от 22 января 2016 года с ОАО «Ростелеком» на сумму 1500 руб. Требования ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

Реестровый номер контракта 3261500511016000003, опубликован своевременно - 22 января 2016 года. Требования ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

**8.3.** Услуги по передаче электрической энергии на 2016 год запланированы в объеме 229,30 тыс. руб.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 0121300015316000006 размещено на официальном сайте 15 января 2016 года. Объектом закупки является оказание услуг по передаче электрической энергии, начальная максимальная цена контракта 229300 руб.

Контракт энергоснабжения № 553162 заключен 29 января 2016 года с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 229300 руб.

Реестровый номер контракта 3261500511016000006, опубликован своевременно - 29 января 2016 года. Требования ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

**8.4.** На услуги поводоснабжению на 2016 год запланированы средства в сумме 5,56 тыс. руб.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) № 0121300015316000002 на официальном сайте размещено 15 января 2016 года. Объектом закупки является оказание услуг по водоснабжению, начальная максимальная цена контракта 5560 руб.

Контракт № 02-24/1017 холодного водоснабжения заключен 29 января 2016 года с ГУП СК «Ставропольрайводоканал» на сумму 5500 руб.

Реестровый номер контракта 3261500511016000004, опубликован своевременно - 29 января 2016 года. Требования ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

**8.5. В** плане-графике на 2016 год запланированы расходы на поставку газа в сумме 131,837 тыс. руб.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на официальном сайте размещено 15 января 2016 года № 0121300015316000004. Объектом закупки является поставка газа, начальная максимальная цена контракта 131837,00 руб.

Муниципальный контракт на поставку газа для муниципальных нужд № 15-1-0035/16 заключен 22 января 2016 года с ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» на сумму 131837 руб.

Реестровый номер контракта 3261500511016000001, опубликован своевременно - 22 января 2016 года. Требования ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

На официальном сайте 09.02.2016 г. размещена информация об изменении контракта. Формулировка способа определения поставщика ошибочно дополнена словами «закупка товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 34, ст. 3426), а также услуг центрального депозитария).

**8.6. В** плане-графике на 2016 год запланированы услуги по транспортировке газа на сумму 28,163 тыс. руб.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на официальном сайте размещено 15 января 2016 года № 0121300015316000003. Объектом закупки является поставка газа, начальная максимальная цена контракта 28163,0 руб.

Муниципальный контракт на транспортировку природного газа для муниципальных нужд № 15-7-0035/16 заключен 29 января 2016 года с АО «Газпром газораспределение Ставрополь» на сумму 19822,10 руб.

Реестровый номер контракта 3261500511016000005, опубликован своевременно - 29 января 2016 года. Требования ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ соблюдены.

На момент проведения аудита срок исполнения по всем указанным контрактам истек, однако все они в ЕИС находятся в стадии исполнения, так как отсутствуют отчеты об исполнении контрактов, документы о приемке товаров (работ, услуг).

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Порядок № 1093) отчет об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика, размещается на официальном сайте.

В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

**9. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на сайте 31 марта 2017 года. По данным отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составил 0 тыс. руб. Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных не коммерческих организаций в 2016 году составил 0 тыс. руб.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, соблюдены.

**Заключение**

1. Признать администрацию станицы Кармалиновской нарушившей требования статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения отчета администрация станицы Кармалиновской вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в отчете. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

3. Администрации станицы Кармалиновской учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

4. Отчет подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

Отчет составлен на 7 листах в двух экземплярах, один из которых передан администрации станицы Кармалиновской.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

председатель О.В. Захарченко

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

инспектор Е.В. Зырянова

17 июля 2017 года