|  |
| --- |
| АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ |
|  | ПОСТАНОВЛЕНИЕ |  |
| 09 сентября 2021 г. | г. Новоалександровск | № 1253 |

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Новоалександровском городском округе Ставропольского края, утвержденным решением Совета Депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 10 ноября 2017 года № 7/72, администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Финансовому управлению администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края формирование бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлять в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации - начальника финансового управления администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края Булавину Н.Л.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Новоалександровского

городского округа

Ставропольского края С.Ф. Сагалаев

Утверждены

постановлением

администрации

Новоалександровского

городского округа

Ставропольского края

от 09 сентября 2021 г. № 1253

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ НА 2022

ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа) разработаны в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края «О стратегии социально-экономического развития Новоалександровского городского округа Ставропольского края до 2035 года», а также с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Новоалександровского городского округа Ставропольского края в предшествующем периоде.

Существенные изменения финансового положения бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее - бюджет городского округа, городского округа) вызваны принятием мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции на территории городского округа.

Необходимость корректировки бюджетных параметров текущего года была обусловлена снижением деловой активности в реальном секторе экономики городского округа и принятием ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Эти же причины оказали влияние на бюджетную и налоговую политику городского округа на предстоящие три года.

В условиях не до поступления доходов в бюджет городского округа возникла необходимо не только своевременно финансировать неотложные расходы, но и выполнять то, что было запланировано ранее.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа будут способствовать сохранению устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа и позволят реализовать меры по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории городского округа.

 Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа является определение основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

II. Основные направления налоговой политики

Новоалександровского городского округа Ставропольского

края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основными направлениями налоговой политики городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1. Поддержка инвестиционной и инновационной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности.

Кроме того, следует продолжить работу по осуществлению мониторинга инвестиционной деятельности и разработке механизмов стимулирования инновационной активности предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа.

2. Оценка эффективности налоговых расходов городского округа.

Постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 16.09.2020 г. № 1684 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Новоалександровского городского округа Ставропольского края» определены новые подходы к проведению оценки эффективности налоговых расходов городского округа с учетом общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796.

В соответствии с нормативно-правовыми актами городского округа для индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории городского округа, на налоговый период 2020 года было установлено 2 налоговые преференции по 2 категориям налогоплательщиков.

В случае выявления несоответствия налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа, кураторами налоговых расходов городского округа будет осуществляться подготовка предложений по их отмене, уточнению, либо изменению условий их предоставления. Новые налоговые расходы городского округа должны устанавливаться на ограниченный период времени.

3. Повышение эффективности управления муниципальными активами.

В данном направлении следует провести:

инвентаризацию объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной соб­ственности городского округа;

мониторинг финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципальных предприятий с целью увеличения их финансового результата.

По объектам недвижимого имущества необходимо осуществить комплекс мероприятий по уточнению и передаче недостающих характеристик технико-экономических показателей, а также по выявлению новых объектов недвижимого имущества и постановке их на учет в регистрирующих органах. Проведенные мероприятия помогут актуализировать базу данных недвижимого муниципального имущества.

Провести ра­боту по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимо­сти городского округа, если права на данные объекты недвижимости городского округа возникли и правоустанавливающие документы на них были оформлены до дня вступления в силу Федерального закона «О государ­ственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Рос­сийской Федерации» в 2022 году будет проведена государственная кадастро­вая оценка земельных участков, в 2023 году - зданий, помещений, сооруже­ний, объектов незавершенного строительства и машино-мест, что позволит применить в целях налогообложения актуальную кадастровую стоимость объектов недвижимости городского округа.

4. Совершенствование налогового администрирования.

Повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа будет способствовать безуслов­ное выполнение главными администраторами доходов бюджета городского округа бюджетных полномочий в части обеспечения ими точности планирования и контроля за поступлением в бюджет городского округа администрируемых налогов и сборов.

Учитывая, что резервом роста налоговых и неналоговых доходов также является сокращение задолженности по платежам в бюджетную систему Рос­сийской Федерации, мероприятия, направленные на укрепление платежной дисциплины, должны осуществляться главными администраторами доходов бюджета городского округа на постоянной основе. Администраторам доходов бюджета городского округа необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и прини­мать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа следует продолжить работу по:

координации действий территориальных органов администрации городского округа с Межрайонной ИФНС России № 4 по Ставропольскому краю, направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в бюджет городского округа;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории городского округа;

актуализации перечня объектов недвижимости городского округа, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стои­мость;

проведению заседаний межведомственной комиссии по контролю за поступлением в бюджет городского округа налоговых и неналоговых доходов, образованной постановлением администрации городского округа от 09 февраля 2018 г. № 174, и межведомственной комиссии по совершенствованию методов контроля за легализацией «теневой» заработной платы;

выявлению и предупреждению фактов применения незаконных мето­дов ведения предпринимательской деятельности, приводящих к непоступле­нию (недопоступлению) налогов и сборов в бюджеты всех уровней Россий­ской Федерации при реализации на территории городского округа нацио­нальных проектов.

При определении общих параметров объема доходов бюджета городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов должны быть учтены следующие концептуальные изменения:

индексация ставок и изменение норматива отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на нефтепродукты;

установление на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Ставропольского края, используемого для расчета размера фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента;

предоставление «налоговых каникул» для отдельных категорий налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения.

Реализация перечисленных мероприятий в области налоговой политики городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов должна способствовать росту налогового потенциала и обеспечить стабильность ведения экономической деятельности на территории городского округа.

III. Основные направления бюджетной политики

Новоалександровского городского округа

Ставропольского края

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная политика городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирована исходя из текущей экономической ситуации и направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа. Бюджетная политика должна обеспечить безусловное выполнение первоочередных обязательств бюджета городского округа, укрепление материальной базы организаций социальной сферы и в конечном счете способствовать достижению достойного уровня жизни населения городского округа.

Основными направлениями бюджетной политики городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1. Формирование структуры расходов бюджета городского округа на 2022 - 2024 годы в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития на период до 2030 года посредством реализации муниципальных программ.

Основным инструментом реализации обновленных целей станут национальные проекты и принятые в целях их реализации региональные проекты и муниципальные программы, мероприятия которых пополнятся мерами из общенационального плана восстановления экономики после пандемии новой коронавирусной инфекции.

Необходимо провести инвентаризацию мероприятий муниципальных программ и скорректировать их в соответствии с текущей экономической, социальной и эпидемиологической ситуацией на предмет их вклада в достижение национальных целей развития.

Для достижения национальных целей в социальной сфере бюджетные ресурсы будут в первоочередном порядке направлены на финансовое обеспе­чение следующих направлений расходов:

обеспечение доступности и получения качественного образования в ус­ловиях, отвечающих современным требованиям;

развитие дополнительного образования детей, включая внедрение системы персонифицированного учета детей путем предоставления сертифи­ката дополнительного образования детей;

развитие системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей, в том числе детей, проявивших выдающиеся способности;

укрепление материально-технической базы образовательных организа­ций городского округа, реализующих основные образовательные про­граммы общего образования, в том числе проведение капитального ремонта их зданий, модернизации инфраструктуры, в целях повышения качества реа­лизации образовательных услуг;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасных условий жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха де­тей и их оздоровления в каникулярное время;

проведение антитеррористических мероприятий в образовательных ор­ганизациях городского округа;

обеспечение деятельности культурно-досуговых, музыкальных учреждений;

поддержка творческой деятельности;

модернизация сельских домов культуры и детских школ искусств;

укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и про­должительности здоровой жизни граждан пожилого возраста, в том числе путем внедрения в городского округа системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами;

приоритетное финансовое обеспечения расходов, связанных с обеспе­чением пособий, компенсаций и иных социальных выплат населению городского округа;

оказание муниципальных услуг населению городского округа в сфере социальной защиты, занятости населения в рамках муниципальных социальных заказов в целях пилотной апробации в городском округе в рамках реализации Федерального закона «О госу­дарственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государствен­ных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц с ограниченными возможностями здоровья;

реализация мероприятий, направленных на увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение доли граждан, система­тически занимающихся физической культурой и спортом;

проведение региональных, межмуниципальных физкультурных, физ­культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость муниципальных программ для развития городского округа, основное внимание в 2022 – 2024 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными программами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов и вместе с тем изысканием внутренних источников экономии.

При этом основные направления бюджетной политики городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов должны учитывать уже существующие и принятые в текущем году обязательства, которые невозможно отменить.

2. Повышение эффективности и результативности бюджетных расхо­дов.

С целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов с учетом их приоритизации необходимо проведение следующих мероприятий:

безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств;

мониторинг расходных обязательств в целях недопущения установле­ния и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопро­сов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными за­конами к полномочиям городского округа, и недопущения принятия расходных обязательств, которые не обеспечены источниками финансирования;

обеспечение режима экономного и рационального использования бюд­жетных средств;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на содер­жание органов местного самоуправления городского округа, установленно­го Правительством Ставропольского края;

повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения ра­бот);

реализация мер социальной поддержки населения, в том числе путем расширения практики социальных контрактов;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета городского округа;

повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с расширением практики использования механизмов казначейского сопровождения в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

применение предусмотренных федеральным законодательством конку­рентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспе­чения муниципальных нужд, образующих экономию бюджетных средств, использование которой должно осуществляться в соот­ветствии с решением Совета депутатов городского округа о бюджете городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

обязательное применение единых федеральных стандартов внутренне­го финансового аудита;

соблюдение финансовой дисциплины всеми главными распорядителя­ми и получателями средств бюджета городского округа;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задол­женности;

проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности.

Комплексный подход к разработке стратегических решений, реализация которых позволит стабилизировать экономику в условиях кризиса, позволит обеспечить эффективное распределение ресурсов, выбрать правильные направления развития.

3. Развитие инициативного бюджетирования.

Механизм инициативного бюджетирования на территории городского округа применяется в целях прямого вовлечения жителей городского округа в решение приоритетных вопросов местного значения, принятия конкретных решений по расходованию бюджетных средств и осу­ществления общественного контроля эффективности и результативности их использования.

На территории городского округа в 2022 году будет начата реализация инициативных проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета городского округа, а также про­граммы поддержки местных инициатив, в рамках которой муниципалитетам предоставляется субсидия из краевого бюджета.

4. Сохранение высокого уровня открытости бюджетных данных, характеризующих прозрачность бюджетного процесса городского округа.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса городского округа, повышения доступности информации о бюд­жете городского округа необходимо продолжить работу по своевременному размещению акту­альной и достоверной информации о бюджетном процессе городского округа и бюджете городского округа на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, официаль­ном портале городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также освещению данной ин­формации в средствах массовой информации.

Обеспечение публичности процесса управления муниципальными фи­нансами городского округа позволит городскому округу сохранить достигнутые высокие позиции в рейтинге открытости бюджетных данных.

5. Развитие информационных технологий в сфере управления муниципальными финансами городского округа с учетом новых требований к качеству финансовой деятельности участников бюджетного процесса городского округа.

В целях развития информационных технологий в сфере управления муниципальными финансами городского округа будет осуществлено:

совершенствование автоматизированной системы «Бюджет», исполь­зуемой в процессах планирования, исполнения бюджета городского округа, централи­зованного сбора, консолидации и анализа отчетности;

совершенствование цифровой инфраструктуры сферы муниципальных финансов;

обеспечение перехода на новый качественный уровень управления муниципальными финансами, отвечающий современным вызовам к системе муниципального управления и организации управления информационными потоками.

При определении общих параметров расходов консолидированного бюджета края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов должны учи­тываться следующие подходы:

сохранение достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда от­дельных категорий работников, определенных указами Президента Россий­ской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государ­ственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без по­печения родителей»;

обеспечение выплаты работникам муниципальных учреждений городского округа заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минималь­ном размере оплаты труда»;

исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению городского округа исходя из численности получателей с учетом ежегодной индексации установленных размеров выплат;

индексация расходов на оплату коммунальных услуг с учетом прогно­зируемого роста тарифов;

реализация мероприятий, направленных на улучшение материально-технического состояния учреждений социальной сферы городского округа;

направление на развитие сети местных автомобильных дорог средств дорожного фонда городского округа, сформированных ис­ходя из реалистичных прогнозов поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, и иных поступлений в бюджет городского округа.

В целях совершенствования межбюджетных отношений и повышения финансовой самостоятельности бюджета городского округа планируется решение следующих задач:

сохранение софинансирования расходных обязательств городского округа при предоставлении субсидий из бюджета Ставропольского края;

заключение соглашений о пре­доставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ставропольского края в автоматизированной системе «Бюджет», используемой в процес­сах планирования, исполнения бюджета городского округа, централизованного сбора, консолидации и анализа отчетности, и ведение реестра таких соглашений;

повышение качества управления муниципальными финансами городского округа, в том числе посредством заключения с министерством финансов Ставропольского края соглаше­ния о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муни­ципальных финансов городского округа, предусматриваю­щих мероприятия по обеспечению сбалансированности бюджета городского округа, приоритизации и оптимизации бюджетных рас­ходов, и проведения мониторинга их исполнения.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_