

**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 29 декабря 2017 г. | | г. Новоалександровск | № 450 | |
|  | |  |  | |
| Об утверждении программы противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края на 2018 год | | |

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», п.5 ст.3 закона Ставропольского края от 04.05.2009 № 25-кз «О противодействии коррупции в Ставропольском крае», администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую программу противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края на 2018 год.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края Дубинина Н.Г.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на официальном портале Новоалександровского городского округа Ставропольского края в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава Новоалександровского**

**городского округа**

**Ставропольского края С.Ф.Сагалаев**

Утверждена

Постановлением администрации

Новоалександровского городского

округа Ставропольского края

от 29 декабря 2017 г. № 450

ПРОГРАММА

противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края на 2018 год

ПАСПОРТ

программы противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края на 2018 год

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края на 2018 год (далее - Программа) |
| Ответственный исполнитель Программы | Администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края |
| Соисполнители Программы | структурные подразделения администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, не обладающие правами юридического лица (далее - структурные подразделения администрации);  отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, обладающие правами юридического лица (далее - отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный [закон](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=82959;fld=134;dst=100019) от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции»;  Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;  [Указ](consultantplus://offline/ref=AFC6FFAF270B888832FDFA1A75B8048C2E9CD25CA79D321BBA3BFA8A48T9F4O) Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы» (далее - Национальный план);  [Закон](consultantplus://offline/main?base=RLAW077;n=34213;fld=134;dst=100061) Ставропольского края от 04 мая 2009 г. № 25-кз «О противодействии коррупции в Ставропольском крае». |
| Цели Программы | создание эффективной системы противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края посредством выявления и устранения причин и условий, порождающих коррупцию;  формирование в обществе антикоррупционного сознания и нетерпимости к коррупционному поведению;  совершенствование муниципального управления в области противодействия коррупции;  активизация участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционных мероприятий;  оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Новоалександровском городском округе Ставропольского края |
| Задачи Программы | Совершенствование механизмов противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края; оценка существующего уровня коррупции посредством проведения мониторинговых исследований в Новоалександровском городском округе Ставропольского края и подведомственных ей организациях;  устранение причин и условий, порождающих коррупцию, в Новоалександровском городском округе Ставропольского края;  стимулирование антикоррупционного поведения муниципальных служащих администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее - муниципальные служащие);  профилактика коррупционных правонарушений на муниципальной службе в администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее - муниципальная служба);  совершенствование организации деятельности администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;  повышение эффективности обучения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;  повышение уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения;  обеспечение открытости, доступности для населения Новоалександровского района Ставропольского края информации о деятельности администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, стимулирование антикоррупционной активности общественности;  усиление мер по минимизации бытовой коррупции;  повышение качества оказания социально значимых государственных и муниципальных услуг;  осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими запретов, ограничений и требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, установленных действующим законодательством;  организация взаимодействия администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края с организациями, общественными объединениями и населением Новоалександровского района Ставропольского края по вопросам противодействия коррупции |
| Срок реализации Программы | 2018 год |
| Источники финансирования Программы | без финансирования |
| Ожидаемые результаты реализации мероприятий Программы | недопущение числа коррупционных правонарушений, совершенных должностными лицами, муниципальными служащими администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края;  минимизация количества последствий коррупционных правонарушений;  повышение эффективности муниципального управления;  недопущение коррупции при предоставлении государственных и муниципальных услуг; повышение качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг;  совершенствование нормативной правовой базы администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края в области противодействия коррупции;  повышение уровня антикоррупционной компетентности должностных лиц, муниципальных служащих администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края;  повышение уровня правовой культуры граждан; расширение сфер участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции;  расширение форм и способов информирования граждан об антикоррупционных мерах, реализуемых администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края;  обеспечение возможности получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Новоалександровском районе» (далее - многофункциональный центр) |

Раздел I. Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программным методом

Коррупция является самым разрушительным препятствием для экономического, социального и политического развития государства, коррупция нарушает права человека и гражданина и порядок управления государством, а также ведет к криминализации общества. Поэтому коррупция правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию органов местного самоуправления, подрывает доверие населения к органам местного самоуправления, значительно затрудняет экономическое развитие.

Борьба с коррупцией должна представлять систему разнонаправленных усилий, обеспечивающих согласованное применение правовых, организационных, профилактических и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и пресечение коррупции, введение ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

В администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, в рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции, приняты необходимые нормативные правовые акты, на официальном портале Новоалександровского городского округа Ставропольского края создан информационный раздел «Противодействие коррупции».

Внедрение правовых, организационных, профилактических и иных механизмов противодействия коррупции, повышение прозрачности деятельности администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края являются необходимыми элементам реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Предоставление муниципальных и государственных услуг администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края, исключающее контакт должностных лиц с потребителями услуг, способно свести к минимуму возможность появления коррупционных рисков.

Решение проблемы коррупции путем реализации Программы сможет привести к повышению доступности предоставления муниципальных услуг и государственных услуг, предоставляемых администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края, при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Ставропольского края, и муниципальными учреждениями Новоалександровского городского округа Ставропольского края; комфортности обслуживания заявителей по предоставлению услуг, повышению доверия населения Новоалександровского городского округа Ставропольского края к деятельности администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Новоалександровском городском округе, обеспечивающей согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции.

Начиная с 2009 года в Новоалександровском районе Ставропольского края проводится комплексная работа по противодействию коррупции, в которой принимают участие органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы местного самоуправления Новоалександровского района, средства массовой информации, общественные объединения и иные представители институтов гражданского общества.

В целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указов Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы», от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» в администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края с 2011 по 2013 год реализовывалась муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в сфере деятельности администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2011 - 2015 годы», утвержденная постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 20.06.2011 года № 508, в рамках которой сформировалась устойчивая тенденция осуществления антикоррупционной политики Новоалександровского муниципального района Ставропольского края.

В 2014 и 2015 годах, в целях комплексного решения проблемы противодействия коррупции, реализовывался План мероприятий по противодействию коррупции в администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 24 января 2014 года № 65.

В 2016 и 2017 годах, в соответствии с Указом Президента РФ от 01.04.2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы», реализовывались программы противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края на 2016 год и на 2017 год.

В соответствии с законом Ставропольского края от 14 апреля 2017 года № 34-кз «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Новоалександровского муниципального района Ставропольского края, и об организации местного самоуправления на территории Новоалександровского района Ставропольского края», решением Совета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края от 25 июля 2017 года № 29/395 «О ликвидации администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края», решением Совета депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 22 сентября 2017 года №1/11 «О вопросах правопреемства», с 01 января 2018 года полномочия местной администрации осуществляет администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Вместе с тем, существует необходимость дальнейшей реализации мер в сфере противодействия коррупции в Новоалександровском районе Ставропольского края на основе программно-целевого подхода, способного скоординировать и оптимизировать усилия всех органов местного самоуправления Новоалександровского городского округа Ставропольского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

Отдельные мероприятия, предусмотренные ранее действовавшими муниципальной целевой программой, Планом мероприятий по противодействию коррупции в администрации Новоалександровского муниципального района Ставропольского края и программами противодействия коррупции в Новоалександровском муниципальном районе Ставропольского края на 2016 год и на 2017 год, требуют их дальнейшей реализации и включены в Программу. Кроме того, Программа дополнена новыми мероприятиями в целях обеспечения комплексного подхода, к решению поставленных в ней задач по противодействию коррупции, а также координации и оптимизации усилий администрации Новоалександровского городского округа, ее отраслевых (функциональных) и территориальных органов, институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции.

В Программе учтено, что проведение кадровой политики в системе муниципальной службы, имеющей своей целью формирование высокопрофессионального кадрового состава муниципальных служащих, а также осуществление постоянного и тщательного контроля за соблюдением лицами, замещающими муниципальные должности, и муниципальными служащими запретов, ограничений и требований к служебному поведению, требований об урегулировании конфликта интересов, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, являются эффективными механизмами противодействия коррупции.

Вместе с тем, несмотря на определенные позитивные результаты реализации программ в области противодействия коррупции, в деятельности органов местного самоуправления Новоалександровского городского округа Ставропольского края существуют проблемы, затрудняющие достижение результатов в работе по устранению условий, способствующих коррупционным проявлениям, в том числе дефицит кадровых ресурсов, имеющих специальную квалификацию в области противодействия коррупции, отсутствие финансового обеспечения антикоррупционных программ.

Опыт реализации программы противодействия коррупции на 2017 год и многоуровневый характер и сложность задач по профилактике коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края обусловливают необходимость их решения программно-целевым методом, что позволит обеспечить организованность, тесное взаимодействие субъектов антикоррупционной деятельности, последовательность применения антикоррупционных мер, оценку их эффективности и контроль за результатами применения антикоррупционных мер.

Разработка Программы осуществлялась на основе результатов реализации программы противодействия коррупции на 2017 год и положительного опыта информационно-пропагандистской работы по формированию нетерпимости к коррупционному поведению среди муниципальных служащих в рамках совещаний, аппаратных учеб, тренингов, «круглых столов», профессиональной учебы, а также работы по усилению наглядной агитации и освещению в средствах массовой информации реализуемых мер по противодействию коррупции, а также с учетом специфики социально-экономического положения Новоалександровского городского округа Ставропольского края.

Реализация мероприятий Программы на 2018 год не предусматривает финансирования.

Риски, связанные с реализацией Программы, и способы их минимизации представлены в таблице.

Таблица

Риски, связанные с реализацией Программы, и способы

их минимизации

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Содержание рисков | Анализ причин возникновения рисков | Способы минимизации рисков |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Формальный подход к реализации Программы при недостаточной информационной и общественной ее поддержке | при недостаточной информационной и общественной поддержке Программы она утрачивает общественно-социальную направленность и приобретает декларативный статус | в рамках Программы запланированы мероприятия по приданию противодействию коррупции публичности и привлечению к реализации мероприятий Программы общественных организаций |
| 2. | Невыполнение в полном объеме намеченных Программой мероприятий в связи с отсутствием целевого финансирования мероприятий Программы | Отсутствие целевого финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2017 год, нестабильность экономической ситуации в Новоалександровском районе и Ставропольском крае в целом, могут повлечь невыполнение отдельных мероприятий Программы | Проведение своевременной корректировки целей и срока реализации Программы, ее мероприятий в зависимости от динамики и темпов решения ее задач |

Раздел II. Цели и задачи Программы, срок ее реализации

Целями Программы являются:

создание эффективной системы противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края посредством выявления и устранения причин и условий, порождающих коррупцию;

формирование в обществе антикоррупционного сознания и нетерпимости к коррупционному поведению;

совершенствование муниципального управления в области противодействия коррупции;

активизация участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционных мероприятий;

оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Новоалександровском городском округе Ставропольского края.

Для достижения указанных целей Программы необходимо решение следующих ее задач:

совершенствование механизмов противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края;

оценка существующего уровня коррупции посредством проведения мониторинговых исследований в администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и подведомственных ей организациях;

устранение причин и условий, порождающих коррупцию в Новоалександровском городском округе Ставропольского края;

стимулирование антикоррупционного поведения муниципальных служащих;

профилактика коррупционных правонарушений на муниципальной службе;

совершенствование организации деятельности администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

повышение эффективности обучения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;

повышение уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения;

обеспечение открытости, доступности для населения Новоалександровского городского округа Ставропольского края информации о деятельности органов местного самоуправления Новоалександровского городского округа Ставропольского края, стимулирование антикоррупционной активности общественности;

усиление мер по минимизации бытовой коррупции;

повышение качества оказания социально значимых государственных и муниципальных услуг;

осуществление контроля за соблюдением должностными лицами администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальными служащими запретов, ограничений и требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, установленных Федеральными законами;

организация взаимодействия администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края с организациями, общественными объединениями и населением Новоалександровского городского округа Ставропольского края по вопросам противодействия коррупции.

Срок реализации Программы – 2018 год.

Раздел III. Перечень мероприятий Программы

Программа основывается на реализации комплекса мероприятий, сгруппированных по следующим направлениям:

меры по формированию механизмов противодействия коррупции в Новоалександровском городском округе Ставропольского края;

совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции;

оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований;

обеспечение открытости и доступности деятельности администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края, стимулирование антикоррупционной активности институтов гражданского общества;

антикоррупционное просвещение, формирование в обществе нетерпи­мости к коррупционному поведению;

повышение качества оказания социально значимых государственных и муниципальных услуг.

Мероприятия Программы представлены в приложении к Программе.

Раздел IV. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы определяется ответственным ис­полнителем Программы - администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края, в лице отдела по профилактике коррупционных правонарушений, правового и кадрового обеспечения администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – ответственный исполнитель) и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение мероприятий Программы.

Ответственный исполнитель:

несет ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы в целом;

осуществляет текущую работу по координации деятельности соисполнителей мероприятий Программы, обеспечивая их согласованные действия по реализации мероприятий Программы;

определяет приоритетность мероприятий Программы.

Соисполнителями мероприятий Программы являются:

Структурные подразделения администрации;

Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации.

Соисполнители мероприятий Программы:

несут ответственность за реализацию мероприятий Программы;

отчитываются перед ответственным исполнителем о ходе реализации мероприятий Программы.

Соисполнители мероприятий Программы представляют ответственному исполнителю отчеты о выполнении мероприятий Программы ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом 2018 года, и до 15 января 2019 года - за 2018 год.

Важнейшим элементом реализации мероприятий Программы является взаимосвязь их планирования, мониторинга, уточнения и корректировки. В связи с этим предполагается ежеквартальный анализ хода реализации мероприятий Программы.

Процедура обеспечения публичности (открытости) информации о ходе реализации мероприятий Программы осуществляется путем ее размещения на официальном портале Новоалександровского городского округа Ставропольского края www.newalexandrovsk.ru в разделе: «Главная/Противодействие коррупции/[Доклады, отчеты, статистическая информация](http://newalexandrovsk.ru/protivodeystvie-korruptsii/doklady-otchety-statisticheskaya-informatsiya/)» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел V. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Оценка социально-экономической эффективности Программы будет осуществляться на основании показателей результатов реализации мероприятий Программы:

недопущение числа коррупционных правонарушений, совершенных должностными лицами администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальными служащими;

повышение эффективности муниципального управления;

недопущение коррупционных проявлений при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

повышение качества и доступности предоставляемых государственных и муниципальных услуг;

совершенствование нормативной правовой базы администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края в области противодействия коррупции;

повышение уровня антикоррупционной компетентности должностных лиц администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края и муниципальных служащих;

повышение уровня правовой культуры граждан;

расширение сфер участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции;

расширение форм и способов информирования граждан об антикоррупционных мерах, реализуемых администрацией Новоалександровского городского округа Ставропольского края;

популяризация получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде и по принципу «одного окна» на базе многофункционального центра.

Заместитель главы администрации

Новоалександровского городского

округа Ставропольского края Н.Г.Дубинин