|  |
| --- |
| **ПРОЕКТ****АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОАЛЕКСАНДРОВСКОГО** **ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ** |
|  | **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |  |
|  | г. Новоалександровск |  |

Об утверждении программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры в Новоалександровском городском округе Ставропольского края на 2019 – 2029 годы»

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральным законом от 29 декабря 2014 года
№ 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от
25 декабря 2015 года № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов», администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую программу «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры в Новоалександровском городском округе Ставропольского края».

2. Опубликовать настоящее постановление в муниципальной газете «Новоалександровский вестник» и разместить в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном портале Новоалександровского городского округа Ставропольского края [www.newalexandrovsk.ru](http://www.newalexandrovsk.ru).

3. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края Волочка С.А.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Глава Новоалександровского**

**городского округа**

**Ставропольского края С.Ф.Сагалаев**

Утверждена

постановлением

администрации

Новоалександровского

городского округа

Ставропольского края

от № \_\_\_\_\_\_\_\_

ПРОГРАММА

«Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа Ставропольского края
на 2019 – 2029 годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее - Программа). |
| Основание дляразработки Программы | - «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ.- «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ.- Федеральный закон от 05.05.2014 № 131-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов». - Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».- Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» утверждённая постановлением Правительства Российской федерации от 31 мая 2019 года № 696.- Схема территориального планирования Ставропольского края.- Схема территориального планирования Новоалександровского района.- ПЗЗ Новоалександровского муниципального образования Ставропольского края.- Генеральные планы муниципальных образований. - СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*».- Постановление Правительства Ставропольского края от 29 декабря 2018 года № 624-п об утверждении Государственной программы Ставропольского края «Развитие транспортной системы».- Правила благоустройства территории Новоалександровского городского округа Ставропольского края, утверждённого решением советов депутатов Новоалександровского городского округа Ставропольского края первого созыва от 31 октября 2017 года № 6/47.- Стратегия социально-экономического развития Новоалександровского городского округа Ставропольского края до 2035 года.- Постановление администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 29 декабря 2018 г. № 2129 об утверждении муниципальной программы «Развитие дорожной сети, обеспечение безопасности дорожного движения и транспортное обслуживание населения в Новоалександровском городском округе Ставропольского края». |
| ЗаказчикПрограммы | Администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края, г. Новоалександровск, ул. Гагарина, 315 |
| Разработчик Программы | Администрация Новоалександровского городского округа Ставропольского края, г. Новоалександровск, ул. Гагарина, 315 |
| Цель Программы | Создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы Новоалександровского городского округа, повышение уровня безопасности дорожного движения. |
| Задачи Программы | 1. Обеспечение функционирования и развития сети автомобильных дорог общего пользования.2. Сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести травм в дорожно-транспортных происшествиях.3. Улучшение транспортного обслуживания населения.4. Снижение доли протяженности на территории муниципального образования автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям. |
| Целевые показатели | - доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателя; - доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения; - протяженность пешеходных дорожек; - протяженность велосипедных дорожек; - обеспеченность постоянным (круглогодичным) нормативным состоянием автомобильных дорог общего пользования;- количество дорожно-транспортных происшествий из-за сопутствующих дорожных условий на улично-дорожной сети; - обеспеченность населения необходимым (достаточным) транспортным обслуживанием;- доступность транспортной инфраструктуры для маломобильных групп населения. |
| Срок и этапы реализации программы | 2019-2029 годыЭтапы реализации: 2019 г., 2020 г., 2021 г., 2022 г., 2023 г., 2024 г., 2025 г., 2026 г., 2027 г., 2028 г., 2029 г. |
| Объемы и источники финансирования программы, тыс. руб. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Этапы | БК | БГО | Всего  |
| 2019 | 32728,04  | 47029,55 | 79757,59 |
| 2020 | 0 | 39017,74 | 39017,74 |
| 2021 | 0 | 35956,74 | 35956,74 |
| 2022 | 0 | 22589,59 | 22589,59 |
| 2023 | 0 | 22589,59 | 22589,59 |
| 2024 | 0 | 22589,59 | 22589,59 |
| 2025 | 0 | 0 | 0 |
| 2026 | 0 | 0 | 0 |
| 2027 | 0 | 0 | 0 |
| 2028 | 0 | 0 | 0 |
| 2029 | 0 | 0 | 0 |
| Всего | 32728,04  | 189 772,8 | 222 500,84 |

КБ – краевой бюджетБГО – бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края (местный бюджет)Общий объем финансирования Программы составляет в 2019-2029 годах – 222 500,84 тыс. руб. за счет бюджетных средств разных уровней. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2019 - 2029 гг., могут корректироваться при формировании проекта местного бюджета. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета Новоалександровского городского округа на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода. |

1. **Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа.
Оценка финансирования транспортной инфраструктуры**

Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

В условиях, когда объем инвестиций в дорожный комплекс является явно недостаточным, а рост уровня автомобилизации значительно опережает темпы роста развития дорожной сети на первый план выходят работы по содержанию и эксплуатации дорог. При выполнении текущего ремонта используются современные технологии с использованием специализированных звеньев машин и механизмов, позволяющих сократить ручной труд и обеспечить высокое качество выполняемых работ. При этом текущий ремонт в отличие от капитального, не решает задач, связанных с повышением качества дорожного покрытия – характеристик ровности, шероховатости, прочности и т.д.

Недофинансирование дорожной отрасли, в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств, приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества участков ремонт которых откладывается.

Учитывая вышеизложенное, в условиях ограниченных финансовых средств стоит задача их оптимального использования с целью максимально возможного снижения количества проблемных участков автомобильных дорог и сооружений на них.

Применение программно-целевого метода в развитии внутри городских автомобильных дорог общего пользования городского округа позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли в условиях ограниченных финансовых ресурсов.

Реализация комплекса программных мероприятий сопряжена со следующими рисками:

− риск ухудшения социально-экономической ситуации в стране, что выразится в снижении темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновении бюджетного дефицита, сокращения объемов финансирования дорожной отрасли;

− риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренный рост цен на строительные материалы, машины, специализированное оборудование, что может привести к увеличению стоимости дорожных работ, снижению объемов строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания внутри городских автомобильных дорог общего пользования;

− риск задержки завершения перехода на финансирование работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с нормативами денежных затрат, что не позволит в период реализации Программы существенно сократить накопленное в предыдущий период отставание в выполнении ремонтных работ на сети автомобильных дорог общего пользования и достичь запланированных в Программе величин показателей.

В целях сбалансированного развития транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа Ставропольского края, в Программе сформирован перечень мероприятий по развитию сети объектов транспортной инфраструктуры местного значения муниципального образования. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов стратегического социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней, а значения объектов, запланированных к размещению, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Перечень мероприятий по строительству объектов транспортной инфраструктуры на территории Новоалександровского городского округа представлен в Приложении.

Общий объем финансирования, необходимый для реализации мероприятий Программы на весь расчетный срок, составляет
222 632,02 тыс. руб., в том числе по годам (таблица 1).

Таблица 1 – Финансовое обеспечение на 2019 – 2029 гг., тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Годы  | Финансирование на поддержание текущего состояния дорожной сети | Общее финансирование программы |
| 2019 | 79888,77 | 79888,77 |
| 2020 | 39017,74 | 39017,74 |
| 2021 | 35956,74 | 35956,74 |
| 2022 | 22589,59 | 22589,59 |
| 2023 | 22589,59 | 22589,59 |
| 2024 | 22589,59 | 22589,59 |
| 2025 | 0 | 0 |
| 2026 | 0 | 0 |
| 2027 | 0 | 0 |
| 2028 | 0 | 0 |
| 2029 | 0 | 0 |
| Итого | 222 632,02 | 222 632,02 |

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры городского округа включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

− расчет по сборнику Государственные сметные нормативы.
НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2017;

− расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

− определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

− определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровней, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов транспортной сферы на территории Ставропольского края и других регионов Российской федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами.

Объемы финансирования муниципальной программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке.

**2. Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов**

**2.1 Прогноз социально-экономического и градостроительного развития Новоалександровского городского округа**

Размеры территорий для нового строительства (размещения жилищного фонда, общественных зданий и сооружений, отдельных коммунальных и промышленных объектов, не требующих устройства санитарно-защитных зон, для устройства путей внутрипоселенческого сообщения и мест общего пользования), определяются в соответствии с правилами и нормами проектирования, установленными в СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\* (с Поправкой).

Вопрос пространственного развития в логике территориального планирования находится в тесной взаимосвязи с прогнозной численностью населения, так как именно этот показатель определяет потребность в дополнительном строительстве объектов различного назначения. Ввиду того, что население муниципального образования согласно оптимистическому демографическому прогнозу увеличится, необходимо осуществить строительство нового жилья, а соответственно и объектов социально-бытового обслуживания, производственных предприятий, как сферы приложения труда, новых рекреационных центров в поселении на первую очередь и расчетный срок.

Пространственное развитие планируемой территории будет осуществляться преимущественно за счет свободных земельных массивов земель населенного пункта. Здесь планируется строительство индивидуальных жилых домов, тем самым увеличится зона жилой застройки.

**2.2 Прогноз транспортного спроса городского округа, объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов по видам транспорта, имеющегося на территории городского округа**

На перспективу ожидается значительное увеличение количественных параметров услуг грузового и пассажирского транспорта всех направлений: железнодорожного и автомобильного.

Для этого потребуется иной качественный уровень организации системы управления грузовыми и пассажирскими перевозками, а также транспортным комплексом в целом.

С повышением жизненного уровня ускоренно растут мобильность и подвижность населения, объемы и дальность перевозок, в значительной мере определяющие социально-экономическое развитие общества. Потребность человека в передвижении во многом определяется:

− уровнем развития общества;

− социальной структурой;

− укладом жизни;

− характером расселения по территории городского округа;

− свободным временем и реальными доходами населения;

− культурно-бытовыми потребностями;

− концентрацией мест жительства и мест работы;

− ростом поселения и др.

Передвижения человека могут быть пешеходными и транспортными (на индивидуальном или общественном транспорте). В случае сочетания нескольких способов передвижений или видов транспорта, их называют сложными или комбинированными. Любые передвижения осуществляются в соответствии с определенной целью: трудовые, учебные, культурно-бытовые, служебные.

Трудовые − поездки на работу, с работы.

Учебные − поездки учащихся, студентов в учебные заведения и обратно.

Культурно-бытовые − поездки по различным личным и бытовым нуждам, являющиеся эпизодическими и зависящие от доходов, социального статуса, рода занятий, возраста и др.

Служебные − поездки в рабочее время при производственной необходимости или выполнении служебных обязанностей.

Выбор способа передвижения, вида транспорта и степени их использования зависят от ряда факторов: социальные (социальный статус, семейное положение, принадлежность к референтной группе), личностные (возраст, этап жизненного цикла семьи, род занятий, экономическое положение, образ жизни, представление о себе), культурные (культура, субкультура, принадлежность к социальному классу), психологические (мотивация), состояние развития транспортной системы, качество транспортного обслуживания территории, уровень автомобилизации, расстояние передвижения и др.

**2.3 Прогноз развития транспортной инфраструктуры**

Транспортный комплекс представлен предприятиями автомобильного и железнодорожного транспорта, обеспечивающие возможность доставки грузов и перевозку пассажиров во всех направлениях по краю и за его пределами.

На территории Новоалександровского городского округа действуют
33 маршрута регулярных перевозок из них (10 городских маршрута и
23 пригородного направления). Деятельность по перевозке пассажиров осуществляют 5 субъектов (2 организации и 3 индивидуальных предпринимателя).

Основным видом транспорта является автомобильный. Протяженность автодорог общего пользования местного значения составляет 563,9 км, из них: 513,9 км − в асфальтном исполнении и 49,7 км − с гравийным покрытием. Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающим нормативным требованиям, составляет 337,7 км (в процентном соотношении 57,9%). Протяженность автодорог общего пользования регионального значения 140,9 км из них: 133,9 км − в асфальтном исполнении и 7,0 км − с гравийным покрытием. Доля автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающим нормативным, требованиям составляет 9,73 км (в процентном соотношении 6,9%). Город Новоалександровск расположен в 110 км от краевого центра г. Ставрополь, связан с ним шоссейной дорогой регионального значения и железной дорогой. Дороги, соединяющие все населённые пункты городского округа и краевой центр имеют твёрдое покрытие.

Через городской округ проходит сеть региональных автомобильных дорог:

«Новоалександровск – Григорополисская – Армавир» (в границах Ставропольского края), «Темижбекский – Темижбекская» (в границах Ставропольского края), «Новоалександровск – Кропоткин» (в границах Ставропольского края), «Ставрополь – Изобильный – Новоалександровск – Красногвардейское» (в границах Ставропольского края), «Новоалександровск – Горьковский» (в границах Ставропольского края), также имеется развитая сеть дорог общего пользования местного значения.

В обход южной части города Новоалександровска построена объездная автодорога протяжённостью 12,4 км, которая введена в эксплуатацию в
2014 году, что позволило уменьшить транспортные грузопотоки и улучшить экологическую обстановку в городе. На территории городского округа аэропорт отсутствует, но крупные сельскохозяйственные организации имеют в собственности аэродромы и взлетно-посадочные полосы для аэрообработки сельхозугодий. Расстояние до ближайшего аэропорта Ставропольского края (г. Ставрополь) составляет 100 км.

Через городской округ проходит железная дорога со стороны
г. Ставрополя в направлении Краснодарского края. Протяженность железной дороги в границах городского округа – 46 км. На двух железнодорожных станциях «Григорополисская» и «Расшеватка» ведется отгрузка зерновых культур на экспорт, а также по регионам России. На станции «Расшеватка» производится прием и выгрузка грузов: удобрений, горюче-смазочных, строительных материалов, специализированной техники, сырья для работы стекольной промышленности и т.д. Станция «Расшеватка» отнесена к третьему классу Минераловодского отделения Северо-Кавказской железной дороги. Пропускная способность – 27 пар поездов в сутки.

В городе Новоалександровске расположен железнодорожный вокзал (железнодорожная станция «Расшеватка») и автостанция. Пассажирские железнодорожные перевозки в границах городского округа отсутствуют. Две автокассы находятся в сельских поселениях ст. Григорополисской и
пос. Краснозоринский. Организацию пассажирских перевозок осуществляет Новоалександровское отделение ОАО «Автовокзал», обслуживается
15 междугородных и 23 пригородных маршрута. Ежедневно осуществляются междугородные рейсы, более 27 рейсов по маршруту г. Новоалександровск – г. Ставрополь. Грузоперевозки осуществляют 7 предприятий и
344 индивидуальных предпринимателей.

Автомобильный транспорт – важнейшая составная часть инфраструктуры городского округа, удовлетворяющая потребностям всех отраслей экономики и населения в перевозках грузов и пассажиров, перемещающая различные виды продукции между производителями и потребителями, осуществляющий общедоступное транспортное обслуживание населения.

 Таким образом, в период реализации программы транспортная инфраструктура по видам транспорта не претерпит существенных изменений. Основным видом транспорта является автомобильный.

Для целей обслуживания действующих производственных предприятий сохраняется использование грузового транспорта.

**2.4 Прогноз развития дорожной сети поселения**

Основными направлениями развития дорожной сети городского округа в период реализации Программы будут являться сохранение протяженности, соответствующим нормативным требованиям, автомобильных дорог, поддержание автомобильных дорог на уровне, соответствующем категории дороги, путем нормативного содержания дорог, повышения качества и безопасности дорожной сети, а также строительство новых автомобильных дорог.

Капитальный ремонт, ремонт и содержание существующей дорожно-уличной сети позволит поддерживать проезжую часть улиц и автомобильных дорог в соответствии с действующими нормами, снизить аварийность, улучшить экологическую обстановку.

Автодороги с асфальтобетонным, не отвечающих нормативным требованиям составляют 57,9 % − общего пользования местного значения и 6,9% − автодорог общего пользования регионального значения.

В рекомендательном порядке предлагается благоустройство пешеходных зон и устройство дорог (асфальтобетон) в Новоалександровском городском округе.

Межремонтные сроки эксплуатации мостов составляют 30 − 35 лет. После указанного срока в сооружении начинают развиваться необратимые дефекты, которые ведут к снижению грузоподъемности сооружения. В связи с вышесказанным необходимо производство своевременных ремонтных работ.

Незначительная часть подъездных дорог (к предприятиям, домовладениям) имеют грунтовое покрытие негативно сказывается на безопасности дорожного движения и скорости движения, а также приводит к повышенному износу транспортных средств и дополнительному расходу топлива.

Отставание развития дорожной сети сдерживает социально-экономический рост во всех отраслях экономики и уменьшает мобильность передвижения трудовых ресурсов.

В соответствии с определёнными выше приоритетами развития транспортного комплекса городского округа проектом Программы предусмотрены нижеописанные мероприятия по оптимизации улично-дорожной сети.

Программой даются предложения по формированию сети магистральной улично-дорожной сети в соответствие с нормативами.

В основу построения улично-дорожной сети положена идея увеличения числа связей между существующими и планируемыми районами городского округа и включение улично-дорожной сети в автодорожную систему региона.

При проектировании улиц и дорог в районах нового жилищного строительства необходимо соблюдать проектную ширину улиц в красных линиях, что позволит избежать в дальнейшем реализации дорогостоящих мероприятий по изъятию земельных участков и сноса объектов капитального строительства с целью расширения улиц. Проектируемые улицы должны размещаться таким образом на рельефе, чтобы было выполнено требование соблюдения нормативных уклонов. Необходимо уделять особое внимание проектированию и строительству основных улиц в условиях наличия сложных геоморфологических факторов.

Уровень транспортного обеспечения существенно влияет на градостроительную ценность территории. Задача развития транспортной инфраструктуры – создание благоприятной среды для жизнедеятельности населения, нейтрализация отрицательных климатических факторов, снижение социальной напряженности от транспортного дискомфорта.

При проектировании улично-дорожной сети максимально учтена сложившаяся система улиц и направление перспективного развития населенных пунктов, предусмотрены мероприятия по исключению имеющихся недостатков. Введена четкая дифференциация улиц по категориям в соответствии с таблицей 11.1. СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*.

Генеральным планом предложено строительство новых, ремонт и реконструкция уже существующих улиц и дорог. Ширина проезжей части городских дорог и главных улиц – от 6 до 8 м, улиц в жилой застройке, проездов и улично-дорожной сети – от 4 до 6 м. Проектом предлагается дорожная одежда с покрытием из асфальтобетона.

**2.5 Прогноз уровня автомобилизации, параметров дорожного движения**

На протяжении последних лет наблюдается тенденция к увеличению числа автомобилей на территории городского округа. Основной прирост этого показателя осуществляется за счёт увеличения числа легковых автомобилей

Станции технического обслуживания автомобилей следует проектировать из расчета один пост на 200 легковых автомобилей.

Автозаправочные станции (АЗС) следует проектировать из расчета одна топливо-раздаточная колонка на 1200 легковых автомобилей.

**2.6 Прогноз показателей безопасности дорожного движения**

Основным видом совершения дорожно-транспортных происшествий является столкновение, наезд на пешехода. Причиной ДТП является нарушение правил проезда перекрестка, превышение скоростного режима, непредоставление преимущества в движении пешеходов.

Основными дорожными факторами при совершении ДТП явились – отсутствие или плохая различимость дорожной разметки, дефекты дорожного покрытия, отсутствие дорожных знаков, отсутствие ограждений в необходимых местах, плохая видимость на перекрестке, отсутствие освещения, отсутствие направляющих устройств на кривых малого радиуса.

Потери от дорожно-транспортных происшествий, связанные с гибелью и ранениями людей, с повреждением автомобильного транспорта, влекут за собой расходы бюджетной системы на медицинское обслуживание, административные расходы и расходы по восстановлению технического оснащения дорог.

Факторами, влияющими на снижение аварийности, станут обеспечение контроля за выполнением мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, развитие систем видеофиксации нарушений правил дорожного движения, развитие целевой системы воспитания и обучение детей безопасному поведению на улицах и дорогах, проведение разъяснительной и предупредительно-профилактической работы среди населения по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения с использованием СМИ.

Четкое выполнение мероприятий Программы позволит снизить количество ДТП при создании удовлетворительных дорожных условий.

**2.7 Прогноз негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье населения**

Количество автомобильного транспорта в последние десятилетия быстро растет. Прогнозы на 2029 г. для городского округа предполагают дальнейший рост легкового и грузового транспорта. Городская транспортная инфраструктура не справляется с большим количеством индивидуального автотранспорта: возникают заторы, проблемы с паркованием автомобилей. Также транспорт воздействует на окружающую среду, загрязняя атмосферу, изменяя климат, увеличивая бытовой шум. В связи с этим растет беспокойство по поводу воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье населения. Возникающий риск для здоровья требует все более срочных действий для снижения негативного воздействия и связанного с ним риска. Включение вопросов защиты окружающей среды и охраны здоровья в политику для транспорта совершенно необходимо для обеспечения устойчивости развития и снижения заболеваемости.

Чтобы оценить важность проблемы, рассмотрим ряд факторов, неблагоприятно влияющих на здоровье.

Загрязнение атмосферы. Выбросы в воздух черного дыма и газообразных загрязняющих веществ (диоксид азота (NO2), диоксид серы (SO2) и озон (О3)) приводят к множеству вредных проявлениях для здоровья, особенно к респираторным аллергическим заболеваниям.

Воздействие шума. В городском округе транспорт (автомобильный) служит самым главным источником бытового шума. Приблизительно 10 % населения подвергается воздействию шума от автомобильного транспорта с уровнем выше 55 дБ.

Связанная с транспортом двигательная активность. Исследования европейских учёных показывают тенденцию к снижению уровня активности у людей, в связи с тем, что все больше людей предпочитают передвигаться при помощи автотранспорта. Недостаточность двигательной активности приводит к таким проблемам со здоровьем как сердечнососудистые заболевания, инсульт, диабет типа II, ожирение, некоторые типы рака, остеопороз и вызывают депрессию.

Психологическое и социальное воздействие. Психологическое и социальное воздействие транспорта часто не учитывают или недооценивают, несмотря на то, что оно может влиять на поведение при передвижении. Например, страх перед опасностью в связи с угрозой жизни, которую создает интенсивное движение транспорта, привел к тому, что все большее число родителей отвозит своих детей в школу на автомобиле. Одни лишь психологические и социальные механизмы, которые включаются ожидаемым воздействием транспорта, могут приводить к заболеваниям. Каждое заболевание может повлечь за собой изменение ментального и социального статуса человека или действовать на группу людей. То есть психологическое состояние и социальное положение могут непосредственно влиять на воздействие на человека факторов стресса в окружающей среде.

Задачами транспортной инфраструктуры в области снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду являются:

− сокращение вредного воздействия транспорта на здоровье человека за счет снижения объемов воздействий, выбросов и сбросов, количества отходов на всех видах транспорта;

− мотивация перехода транспортных средств на экологически чистые виды топлива.

Для снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду и возникающих ущербов необходимо:

− уменьшить вредное воздействие транспорта на воздушную и водную среду и на здоровье человека за счет применения экологически безопасных видов транспортных средств;

− стимулировать использование транспортных средств, работающих на альтернативных источниках (не нефтяного происхождения) топливо-энергетических ресурсов.

Для снижения негативного воздействия транспортно-дорожного комплекса на окружающую среду в условиях увеличения количества автотранспортных средств и повышения интенсивности движения на автомобильных дорогах предусматривается реализация следующих мероприятий:

− разработка и внедрение новых способов содержания, особенно в зимний период, автомобильных дорог общего пользования, позволяющих уменьшить отрицательное влияние противогололедных материалов;

− обустройство автомобильных дорог средствами защиты окружающей среды от вредных воздействий, включая применение искусственных и растительных барьеров вдоль них для снижения уровня шумового воздействия и загрязнения прилегающих территорий.

Реализация указанных мер будет осуществляться на основе повышения экологических требований к проектированию, строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Основной задачей в этой области является сокращение объемов выбросов автотранспортных средств, количества отходов при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании автомобильных дорог.

Для снижения вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду необходимо:

− обеспечить увеличение применения более экономичных автомобилей с более низким расходом моторного топлива.

**3. Укрупненная оценка принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа**

При рассмотрении принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа необходимо учитывать прогноз численности населения, прогноз социально-экономического и градостроительного развития, деловую активность на территории городского округа.

При разработке сценариев развития транспортного комплекса помимо основных показателей социально-экономического развития учитывались макроэкономические тенденции, таким образом, были разработаны
3 сценария на вариантной основе в составе двух основных вариантов – вариант 1 (базовый) и вариант 2 (умеренно-оптимистичный) и варианта 3 (экономически обоснованный) предлагаемого к реализации с учетом всех перспектив развития городского округа.

Варианты 1, 2 прогноза разработаны на основе единой гипотезы внешних условий. Различие вариантов обусловлено отличием моделей поведения частного бизнеса, перспективами повышения его конкурентоспособности и эффективностью реализации государственной политики развития.

Вариант 1 (базовый). Предполагается сохранение инерционных трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие компаний инфраструктурного сектора, при стагнации государственного спроса.

Также данным вариантом учитывается агрессивная внешняя среда, сложившаяся благодаря введенным санкциям и санкционной политике Европейского союза.

Вариант 2 (умеренно-оптимистичный). На территории Новоалександровского городского округа предполагается проведение более активной политики, направленной на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста. Сценарий характеризует развитие экономики в условиях повышения доверия частного бизнеса, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию новых инфраструктурных проектов, поддержанию кредитования наиболее уязвимых секторов экономики, увеличению финансирования развития человеческого капитала.

Сценарий характеризуется ростом экономической активности транспортных и пассажирских перевозок, увеличение деловой активности, предполагает также привлечение инвестиций.

Вариант 3 (экономически обоснованный). На территории городского округа предполагается проведение более активной политики, направленной на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста. Сценарий характеризует развитие экономики в условиях повышения доверия частного бизнеса, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию новых инфраструктурных проектов, поддержанию кредитования наиболее уязвимых секторов экономики, увеличению финансирования развития человеческого капитала.

Сценарий предполагает комплексную реализацию основных мероприятий по развитию улично-дорожной сети в Новоалександровском городском округе, рост транспортной инфраструктуры опережающими темпами, расширение жилищного строительства, развитие инфраструктуры пассажирских перевозок.

**4. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предполагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры, технико-экономические параметры объектов транспорта, очередность реализации мероприятий (инвестиционных проектов)**

Достижение целей и решение задач Программы обеспечивается путем реализации мероприятий, которые разрабатываются исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития системы транспортной инфраструктуры городского округа.

Разработанные программные мероприятия систематизированы по степени их актуальности. Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации. Стоимость мероприятий определена ориентировочно, основываясь на стоимости уже проведенных аналогичных мероприятий. Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства федерального, краевого и местного бюджета Новоалександровского городского округа, а также частных инвесторов.

Механизм реализации Программы включает в себя систему мероприятий по обследованию, содержанию, ремонту, паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения в городском округе, проектированию и строительству тротуаров, велосипедных дорожек, мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения (приобретение дорожных знаков), мероприятия по организации транспортного обслуживания населения.

Перечень мероприятий по ремонту дорог, по реализации Программы формируется администрацией Новоалександровского городского округа по итогам обследования состояния дорожного покрытия не реже одного раза в год, в начале осеннего или в конце весеннего периодов и с учетом решения первостепенных проблемных ситуаций, в том числе от поступивших обращений (жалоб) граждан.

Перечень и виды работ по содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог определяются муниципальным контрактом (договором) в соответствии с классификацией, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, а также в случае капитального ремонта, реконструкции и строительства проектно-сметной документацией, разработанной на конкретный участок автомобильной дороги.

## 4.1 Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта

Для реализации поставленных целей и решения задач Программы, достижения планируемых значений показателей и индикаторов предусмотрено выполнение комплекса мероприятий.

В рамках задачи, предусматривающей увеличение протяженности автомобильных дорог местного значения, соответствующих нормативным требованиям, предусмотрены мероприятия по реконструкции перегруженных движением участков автомобильных дорог, ликвидации грунтовых разрывов и реконструкции участков дорог, имеющих переходный тип дорожной одежды проезжей части, повышения безопасности движения, увеличения грузоподъемности, долговечности и эксплуатационной надежности.

Для развития транспортной инфраструктуры на территории Новоалександровского городского округа необходимо провести следующие мероприятия:

− сохранение, модернизация автомобильных дорог через мероприятия по их ремонту;

− повышение технического уровня автомобильных дорог путём реконструкции наиболее загруженных участков и строительства новых дорог;

− создание условий для повышения мобильности населения;

− повышение уровня безопасности и устойчивости транспортной системы.

В связи с тем, что воздушный, водный транспорт на территории городского округа отсутствует, то и развитие инфраструктуры по этим видам транспорта не предусматривается.

По железнодорожному транспорту мероприятия по развитию также не предусматриваются.

## 4.2 Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов

Сохраняется существующая система обслуживания населения общественным пассажирским транспортом.

Количество транспорта общего пользования не планируется к изменению.

В рамках задачи, предусматривающей создание условий для формирования единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения, предусмотрены мероприятия, направленные на формирование устойчивых транспортных связей с соседними населенными пунктами, муниципальными образованиями, дорогами регионального значения.

Мероприятиями Программы в части развития внешнего транспорта будут следующие:

– учет в территориальном планировании городского округа мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального значения (весь период).

– обеспечение резервирования коридоров перспективного строительства автомобильных дорог (весь период).

– оказание содействия в выделении земельных участков для развития автомобильных дорог регионального значения в границах городского округа (весь период).

– обеспечение соблюдения режима использования полос отвода и охранных зон автомобильных дорог регионального значения (весь период).

**4.3 Мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства**

В рамках задачи, включающей меры по повышению надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам местного значения, предусмотрены мероприятия, направленные на повышение уровня обустройства автомобильных дорог, создание интеллектуальных систем организации движения, развитие надзорно-контрольной деятельности в области дорожного хозяйства и обеспечение транспортной безопасности объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.

В целях повышения безопасности дорожного движения и улучшения обслуживания пользователей предусмотрено обустройство автомобильных дорог местного значения объектами дорожного сервиса и другими предприятиями, оказывающими услуги участникам движения.

Мероприятия по обеспечению транспортной безопасности предусматривают меры по антитеррористической защищенности объектов автомобильного транспорта и дорожного хозяйства и внедрению современного оборудования и технологий обеспечения безопасности.

Хранение автотранспорта на территории городского округа осуществляется, в основном, в пределах участков предприятий и на придомовых участках жителей поселения.

В дальнейшем необходимо предусматривать организацию мест стоянок автомобилей возле зданий общественного назначения с учётом прогнозируемого увеличения уровня автомобилизации населения.

Предполагается, что ведомственные и грузовые автомобили будут находится на хранении в коммунально-складской и агропромышленной зоне округа.

Постоянное и временное хранение легковых автомобилей населения предусматривается в границах приусадебных участков.

Мероприятия, выполнение которых необходимо по данному разделу:

– обеспечение административными мерами устройства необходимого количества парковочных мест в соответствии с проектной вместимостью зданий общественного назначения на участках, отводимых для их строительства (весь период);

– строительство автостоянок около объектов обслуживания (весь период);

– организация общественных стоянок в местах наибольшего скопления автомобилей (первая очередь – расчётный срок).

## 4.4 Мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения

В структуре развития транспортного сообщения особое внимание на территории Новоалександровского городского округа необходимо уделить развитию велосипедных сообщений для поддержания экологически чистой среды, движения внутри поселения между населенными пунктами и местами приложения труда, а также в целях отдыха и туризма.

Планируемые мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения включают в себя проектирование и устройство тротуаров с твердым покрытием.

Программой предусматривается создание безбарьерной среды для маломобильных групп населения. С этой целью при проектировании общественных зданий должны предъявляться требования по устройству пандусов с нормативными уклонами, усовершенствованных покрытий тротуаров и всех необходимых требований, отнесённых к созданию безбарьерной среды.

Мероприятия по данному разделу:

– устройство велодорожек в поперечном профиле магистральных улиц (расчётный срок – перспектива); парки скверы, пешеходные зоны.

– формирование системы улиц с преимущественно пешеходным движением (расчётный срок – перспектива);

– обеспечение административными мерами выполнения застройщиками требований по созданию безбарьерной среды (весь период).

Мероприятия по развитию велосипедного передвижения возможны к реализации как дополнительные из-за недостатка финансовых средств, при получении дополнительных доходов местного бюджета или появления возможности финансирования из иных источников.

## 4.5 Мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных хозяйств

В целях упорядочения организации дорожного движения планируется внедрение комплекса сбора и обработки информации о транспортных средствах, осуществляющих грузовые перевозки по автомобильным дорогам местного значения. Это мероприятие позволит повысить обоснованность принятия решений по развитию дорожной сети, а также применять меры административного воздействия к перевозчикам, нарушающим установленные правила перевозки грузов.

## 4.6 Мероприятия по развитию сети дорог городского округа

В рамках задачи, предусматривающей меры по обеспечению устойчивого функционирования автомобильных дорог общего пользования местного значения, намечены мероприятия по организационной и правовой поддержке реализации задач муниципального заказчика Программы, направленные на проведение работ в целях государственной регистрации прав на объекты недвижимости дорожного хозяйства муниципальной собственности, установление придорожных полос автомобильных дорог местного значения и обозначение их на местности, информационное обеспечение дорожного хозяйства, выполнение работ и оказание услуг, направленных на обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, выполнение работ и оказание услуг, направленных на правовое обеспечение реализации Программы.

Основными приоритетами развития транспортного комплекса городского округа должны стать:

* расширение основных существующих главных и основных улиц с целью доведения их до проектных поперечных профилей;
* ремонт и реконструкция дорожного покрытия существующей улично-дорожной сети;
* строительство тротуаров и пешеходных пространств (скверы, бульвары) для организации системы пешеходного движения в поселении;
* упорядочение улично-дорожной сети в отдельных районах городского поселения, решаемое в комплексе с архитектурно-планировочными мероприятиями;
* строительство новых главных и основных автодорог;
* строительство улично-дорожной сети на территории городского поселения нового жилищного строительства.

Развитие транспорта на территории городского поселения должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных.

При планировании развития транспортной системы городского округа необходимо учитывать перспективное развитие транспортной системы района и региона в целом. Транспортная система городского округа является элементом транспортной системы региона, поэтому решение всех задач, связанных с оптимизацией транспортной инфраструктуры на территории, не может быть решено только в рамках полномочий органов местного самоуправления городского округа. Данные Программой предложения по развитию транспортной инфраструктуры предполагается реализовывать с участием бюджетов всех уровней. Задачами органов местного самоуправления станут организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений для органов местного самоуправления Новоалександровского городского округа и органов государственной власти Ставропольского края по развитию транспортной инфраструктуры.

Основные направления развития транспортной инфраструктуры на федеральном уровне определены Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 г., утверждённой распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 г. №1734-р.

Мероприятиями в части развития транспортного комплекса городского округа должны стать:

* проведение паспортизации и инвентаризации автомобильных дорог местного значения, определение полос отвода, регистрация земельных участков, занятых автодорогами местного значения;
* инвентаризация с оценкой технического состояния всех инженерных сооружений на автомобильных дорогах и улицах городского поселения, определение сроков и объёмов необходимой реконструкции или нового строительства;
* комплексное строительство автомобильных дорог и тротуаров;
* капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения, включая проектно-изыскательные работы;
* размещение дорожных знаков и указателей на улицах населённых пунктов;
* оборудование остановочных площадок и установка павильонов для общественного транспорта;
* создание инфраструктуры автосервиса.

## 4.7 Комплексные мероприятия по организации дорожного движения, в том числе по повышению безопасности дорожного движения, снижения перегруженности дорог или их участков

Повышение уровня безопасности на автомобильных дорогах местного значения предполагается достигать за счет обустройства пешеходных переходов, освещения участков автомобильных дорог, установления искусственных неровностей, дорожных знаков, светофоров, нанесения дорожной разметки и других мероприятий.

Комплекс мероприятий по организации дорожного движения сформирован, исходя из цели и задач Программы по повышению безопасности дорожного движения, и включает следующие мероприятия:

– проведение анализа по выявлению аварийно-опасных участков автомобильных дорог общего пользования местного значения и выработка мер, направленных на их устранение;

– информирование граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения;

– обеспечение образовательных учреждений городского округа учебно-методическими наглядными материалами по вопросам профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;

– замена и установка технических средств организации дорожного движения, в т. ч. проектные работы;

– установка и обновление информационных панно с указанием телефонов спасательных служб и экстренной медицинской помощи;

В целях реализации мероприятий направленных на стабилизацию аварийности и снижения тяжести последствий ДТП на улично-дорожной сети Новоалександровского городского округа предлагается осуществление следующих мероприятий:

– обустройство искусственных неровностей монолитного типа на улично-дорожной сети городского округа;

– обустройство светофоров Т-7 на нерегулируемых пешеходных переходах вблизи расположения школьных учреждений, массового притяжения граждан;

– приобретение знаков дорожного движения;

– установка и замена знаков дорожного движения;

– нанесение дорожной разметки;

– обустройство искусственного освещения.

Из всего вышеперечисленного следует, что на срок до 2029 года основными мероприятиями развития транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа должны стать:

– содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в полном объеме;

– текущий ремонт дорожного покрытия существующей улично-дорожной сети;

– паспортизация всех бесхозяйных участков автомобильных дорог общего пользования местного значения;

– организация мероприятий по оказанию транспортных услуг населению городского округа;

– повышение уровня обустройства автомобильных дорог общего пользования за счет установки средств организации дорожного движения на дорогах (дорожных знаков).

Мероприятия по повышению безопасности согласовываются с органами ГИБДД ОМВД России по Новоалександровскому городскому округу на текущий год.

Развитие транспортной инфраструктуры на территории Новоалександровского городского округа должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных.

**5. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры**

Основной целью Программы является развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности и безопасности услуг транспортного комплекса для населения Новоалександровского городского края.

Для достижения основной цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

– выполнение комплекса работ по поддержанию, оценке надлежащего технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования и искусственных сооружений на них (содержание дорог и сооружений на них), а также других объектов транспортной инфраструктуры;

– выполнение комплекса работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности (ремонт дорог);

– выполнение комплекса работ по замене или восстановлению конструктивных элементов автомобильных дорог, дорожных сооружений и их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильных дорог и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности (капитальный ремонт дорог и сооружений на них);

– подготовка проектной документации на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;

– увеличение протяженности, изменение параметров, увеличение протяженности, изменение параметров автомобильных дорог общего пользования, ведущее к изменению класса и категории автомобильной дороги (строительство или реконструкция дорог и искусственных сооружений на них).

Поскольку мероприятия Программы, связанные с содержанием, ремонтом и капитальным ремонтом, носят постоянный, непрерывный характер, а мероприятия по реконструкции и строительству дорог имеют длительный производственный цикл, а финансирование мероприятий Программы зависит от возможности бюджетов всех уровней, то в пределах срока действия Программы этап реализации соответствует одному году. Задачей каждого этапа является 100-процентное содержание всей сети дорог и уменьшение показателя «Доля протяженности автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог местного значения».

Финансовой основой реализации Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа являются средства Новоалександровского городского бюджета. Привлечение средств бюджета Ставропольского края учитывается как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

В отсутствие действующих инвестиционных, социально-экономических и иных программ, предусматривающих объемы финансирования указанных в них мероприятий, ежегодные объемы финансирования Программы целесообразно определять в соответствии с утвержденным бюджетом города на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования, с последующей их актуализацией.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджета Ставропольского края, бюджета Новоалександровского городского округа и внебюджетных источников. Мобилизация средств внебюджетных источников будет осуществляться на постоянной основе.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Запланированный комплекс программных мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры на территории Новоалександровского городского округа реализуется органами исполнительной власти различного уровня, а также функциональными и отраслевыми подразделениями и организациями, и обеспечивается стабильной и надежной системой финансирования.

При планировании ресурсного обеспечения Программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере на местном уровне, высокая экономическая и социально-демографическая значимость решения проблемы комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Новоалександровского городского округа.

Объемы и источники финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа на расчетный срок представлены в Приложении настоящей Программы.

В настоящее время не заложено финансирование из местного, краевого и федерального бюджета на проектирование, строительство и реконструкцию объектов транспортной инфраструктуры муниципального образования.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению в установленном порядке. Прогнозируемый объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятия Программы на расчетный срок составляет 222 632,02 тыс. руб. (Приложение).

Реализация мероприятий позволит увеличить количество автодорог, отвечающих нормативным требованиям с 42,1 % до 65,7 %.

**6. Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры**

Комплексная оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ Новоалександровского городского округа Ставропольского края, утвержденной постановлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края от 01 ноября 2017 г. № 5 (далее – Методика).

Настоящая Методика устанавливает правила проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Новоалександровского городского округа Ставропольского края,

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится финансовым управлением администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – финансовое управление) ежегодно по итогам ее реализации в отчетном финансовом году.

Исходными данными для проведения оценки эффективности реализации Программы являются:

– годовой отчет о ходе реализации муниципальной программы, подготавливаемый ответственным исполнителем муниципальной программы;

– сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ, подготавливаемый отделом экономического развития администрации Новоалександровского городского округа Ставропольского края (далее – экономической отдел администрации);

– результаты мониторинга хода реализации муниципальной программы, осуществляемого экономическим отделом администрации;

– иная (дополнительная) информация об итогах реализации муниципальной программы, необходимая для проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы, представляемая ответственным исполнителем муниципальной программы, по отдельным запросам финансового управления (далее – исходные данные).

На основании исходных данных финансовое управление проводит анализ:

– степени достижения целей муниципальной программы (решения задач основных мероприятий);

– степени соответствия кассовых расходов бюджета Новоалександровского городского округа Ставропольского края, фактических расходов юридических лиц, участвующих в реализации муниципальной программы (далее - кассовые и фактические расходы), их запланированному уровню;

– степени динамики значений показателей (индикаторов);

– степень качества управления муниципальной программой.

 Степень достижения целей муниципальной программы (решения задач основного мероприятия) определяется по следующей формуле:

СДЦ(РЗ) = (СДП 1 + СДП 2 + …) / nп ,

где СДЦ(РЗ) – степень достижения целей муниципальной программы (решения задач основного мероприятия);

nп – количество показателей (индикаторов) достижения целей программы (решения задач основного мероприятия);

СДП 1, 2, … – степень достижения плановых значений индикаторов (показателей), характеризующих достижение целей программы (решения задач основного мероприятия).

Для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией которых является рост значения, степень достижения плановых значений индикаторов (показателей), характеризующих достижение целей программы (решения задач основного мероприятия) определяется по следующей формуле:

СДП 1, 2, …= ЗПф / ЗПп \* 100%.

Для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией которых является снижение значения, степень достижения плановых значений индикаторов (показателей), характеризующих достижение целей программы (решения задач основного мероприятия) определяется по следующей формуле:

СДП 1, 2, …= ЗПп / ЗПф\* 100%,

где СДП 1, 2, … – степень достижения плановых значений индикаторов (показателей), характеризующих достижение целей программы (решения задач основного мероприятия);

ЗПф – фактическое значений индикаторов (показателей), характеризующих достижение целей программы (решения задач основного мероприятия);

ЗПп – плановое значений индикаторов (показателей), характеризующих достижение целей программы (решения задач основного мероприятия).

В случае если показатель (индикатор) подразумевает только однозначные противоположенные значения, например, «да» / «нет», показателю присваивается значение 0 или 100% соответственно.

Оценка степени соответствия кассовых расходов на реализацию Программы их запланированному уровню, определяется по следующей формуле:

Скр = Окр / Опр \* 100%,

где Скр – степени соответствия кассовых расходов на реализацию Программы их запланированному уровню;

Окр – кассовое исполнение расходов, предусмотренных на реализацию программы;

Опр – объем расходов на реализацию программы, предусмотренный сводной бюджетной росписью (с учетом внесенных изменений).

В случае, когда Скр < 100%, при условии выполнения всех показателей (индикаторов) достижение целей программы (решения задач основного мероприятия) и одновременной экономии бюджетных средств, Скр = 100%.

Оценка степени динамики значений показателей (индикаторов) достижения целей программы (решения задач основного мероприятия), определяется по следующей формуле (в случае положительной динамики значений показателей):

Сдз = Зптг / Зпог \*100%,

где Сдз – степени динамики значений показателей (индикаторов) достижения целей программы (решения задач основного мероприятия);

Зптг – фактическое значение показателя (индикатора), достижения целей программы (решения задач основного мероприятия) достигнутое в отчетном финансовом году;

Зпог – фактическое значение показателя (индикатора), достижения целей программы (решения задач основного мероприятия) достигнутое в финансовом году, предшествующем отчетному.

В случае отрицательной динамики показателей (индикаторов) достижения целей программы (решения задач основного мероприятия), определяется по следующей формуле оценка степени динамики определяется по следующей формуле:

Сдз = Зпог / Зптг \*100%.

 Степень качества управления муниципальной программой определяется по следующей формуле:

Куп = Ккс / Ккп \* 100%,

где Куп – степень качества управления муниципальной программой;

Ккс – количество контрольных событий отдельных мероприятия основного мероприятия программы, наступивших не позднее запланированного срока;

Ккп–общее количество контрольных событий отдельных мероприятия основного мероприятия программы, срок наступления которых был запланирован в отчетном финансовом году.

 Сводная оценка эффективности реализации муниципальной программы рассчитывается по следующей формуле:

Оэмп = 0,6 \* СДЦ(РЗ) + 0,2 \* Скр + 0,1\* Сдз + 0,1 \* Куп

где СДЦ(РЗ) – степень достижения целей муниципальной программы (решения задач основного мероприятия);

Скр – степени соответствия кассовых расходов на реализацию Программы из запланированному уровню;

Сдз – степени динамики значений показателей (индикаторов) достижения целей программы (решения задач основного мероприятия);

Куп – степень качества управления муниципальной программой.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ осуществляется в соответствии с таблицей 2.

Таблица 2 – Оценка эффективности реализации муниципальных программ

|  |  |
| --- | --- |
| Качественная характеристика муниципальной программы | Значение сводной оценки эффективности реализации муниципальной программы  |
| Эффективная | от 80% и выше |
| Достаточно эффективная | от 60% до 80% включительно |
| Малоэффективная | от 40% до 60% |
| Неэффективная | менее 40% |

 По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы финансовое управление готовит заключение об оценке эффективности реализации муниципальной программы, содержащее вывод о сокращении на очередной финансовый год и плановый период объемов бюджетных ассигнований, целесообразности дальнейшей реализации муниципальной программы (основных мероприятий муниципальной программы) или их отдельных мероприятий, и (или) рекомендации о необходимости внесения отдельных изменений в муниципальную программу.

Перечень целевых показателей, используемых для оценки результативности и эффективности Программы (контрольные показатели реализации Программы):

* Отремонтировано автомобильных дорог общего пользования местного значения, км;
* Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %;
* Доля дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, в общем количестве ДТП, единицы на 1 тыс. автотранспортных средств.

**7. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на территории Новоалександровского городского округа**

В современных условиях для эффективного управления развитием территории муниципального образования недостаточно утвердить документ территориального планирования, отвечающий актуальным требованиям законодательства и имеющий обоснование основных решений с точки зрения удовлетворения потребностей населения в услугах объектов различных видов инфраструктуры.

Ограниченность ресурсов местных бюджетов для создания объектов местного значения обуславливает необходимость тщательного планирования реализации документов территориального планирования. Ведь только в случае успешной реализации обоснованных решений градостроительная политика может быть признана эффективной.

Сегодня, в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса РФ, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов и поселений (соответственно).

В соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса РФ, реализация генерального плана городского округа или поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены в том числе программами комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальных образований.

Следует отметить, что разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа, по общему правилу, относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования в области градостроительной деятельности (в соответствии с пунктом 6.1 частью 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями на 02 августа 2019 г.), пунктом 4 Требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1440).

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа, поселения – документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования планом и программой комплексного социально-экономического развития поселения, городского округа, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры.

Положения Градостроительного кодекса РФ и существование отдельных Требований указывает на то, что программа комплексного развития транспортной инфраструктуры по своему статусу не идентична программе, предусматривающей мероприятия по созданию объектов местного значения в сфере транспортной инфраструктуры.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры – это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры различных видов.

Программы имеют высокое значение для планирования реализации документов территориального планирования. Следует отметить, что сроки разработки и утверждения Программ связаны со сроками утверждения генерального плана. Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов и поселений подлежат утверждению в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих муниципальных образований. В связи с этим, представляется целесообразным организовывать разработку проекта Программы в составе единого комплексного проекта управления развитием территории городского округа или поселения, в который также входит и разработка генерального плана.

 Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры поселения являются:

– применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты транспортной инфраструктуры;

– координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;

– координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Ставропольского края, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

– запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями транспортной инфраструктуры поселений в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;

– разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов транспортной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов;

Для создания эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимы 3 основные составляющие:

– конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

– высокопроизводительные безопасные транспортная инфраструктура и транспортные средства, которые необходимы в той мере, в которой они обеспечат конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;

– создание условий для превышения уровня предложения транспортных услуг над спросом.

Развитие транспорта на территории городского округа должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных.

Транспортная система Новоалександровского городского округа является элементом транспортной системы региона, поэтому решение всех задач, связанных с оптимизацией транспортной инфраструктуры на территории, не может быть решено только в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования. Данные в Программе предложения по развитию транспортной инфраструктуры предполагается реализовывать с участием бюджетов всех уровней. Задачами органов местного самоуправления станут организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений по развитию транспортной инфраструктуры.

Таким образом, ожидаемыми результатами реализации запланированных мероприятий будут являться ввод в эксплуатацию предусмотренных Программой объектов транспортной инфраструктуры в целях развития современной и эффективной транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа, повышения уровня безопасности движения, доступности и качества оказываемых услуг транспортного комплекса для населения.

 Приложение

 к программе «Комплексное

 развитие транспортной инфраструктуры
 Новоалександровского городского округа

 Ставропольского края на 2019 – 2029 годы»

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ

финансового обеспечения программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Новоалександровского городского округа Ставропольского края на 2019 – 2029 годы» < \* >

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование Программы, основного мероприятия и мероприятия программы | Источники финансового обеспечения по ответственному исполнителю, соисполнителю Программы, основному мероприятию и мероприятию Программы | Объем финансового обеспечения по годам (тыс. рублей) |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025-2029 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |  |
| **1.** | **Основное мероприятие: Дорожное хозяйство и обеспечение безопасности дорожного движения, всего** |
|      | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **79888,77** | **39017,74** | **35956,74** | **22589,59** | **22589,59** | **22589,59** | **0,00** |
| средства бюджета Ставропольского края  | 32728,04 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 47029,55 | 39017,74 | 35956,74 | 22589,59 | 22589,59 | 22589,59 | 0,00 |
| внебюджетные источники | 131,18 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| в том числе следующие мероприятия Программы: |
| 1.1. | Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах городского округа, обеспечение безопасности дорожного движения |
|     | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **21922,78** | **19263,45** | **16202,45** | **20520,55** | **20520,55** | **20520,55** | **0,00** |
| средства бюджета Ставропольского края  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 21922,78 | 19263,45 | 16202,45 | 20520,55 | 20520,55 | 20520,55 | 0,00 |
| 1.2.    | Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта, обеспечение безопасности дорожного движения |
|     | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **21504,97** | **14754,29** | **14754,29** | **2069,04** | **2069,04** | **2069,04** | **0,00** |
| средства бюджета Ставропольского края  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 21504,97 | 14754,29 | 14754,29 | 2069,04 | 2069,04 | 2069,04 | 0,00 |
| 1.3.    | Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет средств местного бюджета |
|     | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **12628,09** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| средства бюджета Ставропольского края  | 11914,93 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 713,16 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.4. | Проектирование , строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств местного бюджета |
|     | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| средства бюджета Ставропольского края  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.5.    | Разработка проектов организации дорожного движения автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Новоалександровского городского округа Ставропольского края |
|     | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| средства бюджета Ставропольского края  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.6. | Разработка технических паспортов автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Новоалександровского городского округа Ставропольского края |
|     | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **0,00** |
| средства бюджета Ставропольского края  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.7. | Реализация проектов развития территорий муниципальных образований, основанных на местных инициативах |
|     | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | 1127,21 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| средства бюджета Ставропольского края  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 996,03 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|   | внебюджетные источники | 131,18 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.8. | Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств местного бюджета |
|   | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | 0,00 | 5000,00 | 5000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| средства бюджета Ставропольского края  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 0,00 | 5000,00 | 5000,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.9 | Реализация мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (Подъезд от а/д Новоалександровск-Григорополисская-гр. Ставропольского края к поселку МТФ-2 СХПК "Россия" |
|   | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **19208,02** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| средства бюджета Ставропольского края | 17490,29 |  |  |  |  |  |  |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 1717,73 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.10 | Реконструкция автомобильной дороги "станица Григорополисская – совхоз "Темижбекский" (ПК 14+450-ПК 17+450)", находящейся в собственности Новоалександровского городского округа Ставропольского края (проектно-изыскательские работы) |
|   | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | **3497,70** | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| средства бюджета Ставропольского края | 3322,82 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | 174,88 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2 | **Основное мероприятие: Организация транспортного обслуживания населения** |
| 2.1. | **Организация перевозок пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам на территории Новоалександровского городского округа** |
|   |   | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края и бюджет Ставропольского края, всего, в т.ч. | не требует финансового обеспечения |
|   |   | средства бюджета Ставропольского края  | не требует финансового обеспечения |
|   |   | бюджет Новоалександровского городского округа Ставропольского края | не требует финансового обеспечения |

< \* > – Далее в настоящем Приложении используется сокращение – Программа.