**Отчет по проведенному аудиту закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд за 2016 год**

**1. Основание для проведения аудита:**пункт 18плана работыконтрольно-счетного органа Новоалександровского муниципального района Ставропольского края на 2017 год.

**2. Цель аудита:**анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

**3. Объект аудита**: информация, размещённая в единой информационной системе в сфере закупок, указанная в части 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), с использованием официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) и информация, представленная администрацией муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края (далее – администрация Радужского сельсовета).

**4. Срок проведения аудита:** начало проведения аудита 22.05.2017, окончание проведения аудита 02.06.2017**.**

**5. Результаты проведенного аудита:**

По результатам аудита выявлен ряд нарушений.

**6.** **Соблюдение требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов в сфере закупок.**

Администрация Радужского сельсовета является органом исполнительной власти муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края.

Администрация Радужского сельсовета осуществляет свою деятельность на основании Устава, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц, присвоен ОГРН № 1022602822714, ИНН № 2615011152.

Место нахождения и юридический адрес: 356015, Ставропольский край, Новоалександровский район, п. Радуга, ул. Ленина, 9.

Финансирование деятельности администрации Радужского сельсовета осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского муниципального района Ставропольского края.

На основании пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ администрация Радужского сельсовета является заказчиком.

Распоряжением администрации Радужского сельсовета от 25 декабря 2013 года № 42-р в соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ контрактным управляющим администрации Радужского сельсовета с установленными обязанностями осуществления закупок, включая исполнение контракта, назначена Бирюкова Татьяна Николаевна – уполномоченный представитель главы. Однако ответственным исполнителем для закупки № 0121300013016000001 (потребление электроэнергии) является Мастягин Сергей Анатольевич, для закупки № 0121300013016000003 (услуги связи и доступ к интернету) - Иванова Анна Владимировна.

Часть 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ устанавливает требование к контрактному управляющему иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 24 часов выдано Бирюковой Т.Н. 4 декабря 2013 года.

Минэкономразвития России и Минобрнауки России в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок, разработаны Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (далее – Методические рекомендации).

Пунктом 2.3 Методических рекомендаций рекомендуется устанавливать минимальный срок освоения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок вне зависимости от используемых технологий обучения не менее 108 часов.

В соответствии со статьей 39 Закона № 44–ФЗ постановлениями администрации Радужского сельсовета от 29 августа 2016 года № 83 и № 84 утвержден Порядок формирования и работы единой комиссии по осуществлению закупок для обеспечения нужд муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края и создана Единая комиссия администрации Радужского сельсовета по осуществлению закупок для обеспечения нужд муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края.

Единая комиссия состоит из восьми человек. На момент утверждения состава Единой комиссии удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 24 часов имел один специалист – секретарь Единой комиссии. Однако при таком количестве членов Единой комиссии должны быть обучены 4 человека. Остальные специалисты получили удостоверения о повышении квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в IV квартале 2016 года.

В соответствии с частями 4, 5 Закона № 44-ФЗ постановлениями администрации Радужского сельсовета утверждены:

Правила определения требований к закупаемым администрацией муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края, подведомственными ей казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видов товаров, работ, услуг (от 20 апреля 2016 года № 52);

Порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Радужского сельсовета (от 23 декабря 2016 года № 121);

Правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края (от 23 декабря 2016 года № 122).

**7.** **Оценка системы планирования закупок.**

Решение Совета депутатов муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края «О бюджете муниципального образования Радужского сельсовета Новоалександровского района Ставропольского края на 2016 год» принято 15 декабря 2015 года.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Радужского сельсовета на 2016 год (далее – план-график на 2016 год) утвержден постановлением администрации Радужского сельсовета от 22 декабря 2015 года № 160.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и пунктом 2 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 182 и Федерального казначейства № 7н от 31 марта 2015 года, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд администрации Радужского сельсовета на 2016 год размещен заказчиком в структурированном виде на официальном сайте своевременно : 14.01.2016.

В план–график на 2016 год внесено 4 изменения. Последнее изменение опубликовано 20 апреля 2016 года.

**8. Оценка осуществления закупок.**

В 2016 году администрация Радужского сельсовета осуществляло закупки только у единственного поставщика.

**8.1.** Расходы на услуги местной телефонной связи на 2016 год запланированы в объеме 127,5 тыс. руб.

На официальном сайте размещено [извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 27 января 2016 года № 0121300013016000003. Объектом закупки является оказание услуг связи и доступ к интернету,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9758894)начальная максимальная цена контракта 127500 руб.

Договор № 310 заключен 21 декабря 2015 года с ПАО «Ростелеком» на сумму 127500 руб. на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Требования части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о сроке размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки не соблюдены.

В соответствии с частью 1.3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение должностным лицом заказчика сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация о договоре от 21.12.2015 № 310 с ПАО «Ростелеком» на сумму 127500 руб. не включена в реестр контрактов на официальном сайте.

В соответствии с частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с Законом № 44 – ФЗ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Порядок № 1093) отчет об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, подписанный электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика, размещается на официальном сайте.

В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

В соответствии с частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ не размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=890E0902E90368CCD8A21BE28DB03F32E7D0F42D790EC4BBF6408A64CFAB54E43FFD337D120597EFI04AH) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

**8.2.** Расходы на услуги междугородней телефонной сети на 2016 год запланированы в объеме 1,5 тыс. руб.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки не размещено в единой информационной системе.

Договор № 564-Б2 заключен 21 декабря 2015 года с ПАО «Ростелеком» на сумму 1500 руб. на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация о договоре от 21.12.2015 № 310-Б2 с ПАО «Ростелеком» на сумму 1500 руб. не включена в реестр контрактов на официальном сайте.

В нарушение частей 9, 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

**8.3.** Услуги по поставке электрической энергии на 2016 год запланированы в объеме 555 тыс. руб.

На официальном сайте размещено [извещение о проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от 25 января 2016 года № 0121300013016000001. Объектом закупки является потребление электроэнергии,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9758894)начальная максимальная цена контракта 555000 руб.

Контракт энергоснабжения № 553377 заключен 1 января 2016 года с ПАО «Ставропольэнергосбыт» на сумму 555000 руб. Требования части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ о сроке размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки не соблюдены.

В нарушение части 3 статьи 103, статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 информация о контракте № 553377 не включена в реестр контрактов на официальном сайте, отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

**8.4.** Расходы на поставку природного газа на 2016 год запланированы в объеме 94,879 тыс. руб.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки не размещено в единой информационной системе.

Муниципальный контракт № 15-1-0201/16 заключен 28 декабря 2015 года с ООО «Газпром межрегионгаз Ставрополь» на сумму 94,87909 тыс. руб. на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 3 статьи 103, статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 информация о контракте № 15-1-0201/16 не включена в реестр контрактов на официальном сайте, отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

**8.5.** Расходы на транспортировку природного газа на 2016 год запланированы в объеме 17,2159 тыс. руб.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки не размещено в единой информационной системе.

Муниципальный контракт № 15-7-0201/16 заключен 28 декабря 2015 года с АО «Газпром газораспределение Ставрополь» на сумму 11,32628 тыс. руб. на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 3 статьи 103, статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093 информация о контракте № 15-7-0201/16 не включена в реестр контрактов на официальном сайте, отчет об исполнении контракта и документы о приемке результатов контракта на официальном сайте не размещены.

Обращаем внимание заказчика на часть 8 статьи 103 Закона № 44-ФЗ: контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате, за исключением договоров, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

**9. Оценка предоставленных преимуществ отдельным участникам закупок.**

Отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен на сайте 30 марта 2017 года. По данным отчета объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составил 0 тыс. руб. Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составил 0 тыс. руб.

Таким образом, требования, установленные частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, соблюдены.

**Заключение**

1. Признать администрацию Радужского сельсовета нарушившей требования частей 3, 8 статьи 103, части 2 статьи 93, статьи 94 Закона № 44-ФЗ, Порядка № 1093.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения отчета администрация Радужского сельсовета вправе представить письменное возражение по фактам, изложенным в отчете. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

3. Администрации Радужского сельсовета учесть все замечания и нарушения, указанные в отчете, и в своей работе руководствоваться законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами в сфере закупок.

4. Отчет подлежит опубликованию на официальном сайте в сети «Интернет» zakupki.gov.ru.

Отчет составлен на 7 листах в двух экземплярах, один из которых передан администрации Радужского сельсовета.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

председатель контрольно-счетного органа

Новоалександровского муниципального района

Ставропольского края О.В. Захарченко

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:

инспектор контрольно-счетного органа

Новоалександровского муниципального района

Ставропольского края Е.Ю. Соколова

2 июня 2017 года